

**ANALISIS YURIDIS TINDAK PIDANA MENDISTRIBUSIKAN  
INFORMASI ELEKTRONIK DAN DOKUMEN ELEKTRONIK  
YANG MEMUAT PENGHINAAN DAN  
PENCEMARAN NAMA BAIK  
(Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 4457 K/Pid.Sus/2021)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**ROHADI**

**NPM : 71210123149**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**ANALISIS YURIDIS TINDAK PIDANA MENDISTRIBUSIKAN  
INFORMASI ELEKTRONIK DAN DOKUMEN ELEKTRONIK  
YANG MEMUAT PENGHINAAN DAN  
PENCEMARAN NAMA BAIK  
(Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 4457 K/Pid.Sus/2021)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**ROHADI  
NPM : 71210123149**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, Juni 2023

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. H. Danialsyah, S.H.,M.H)

(Dr. Indra Gunawan Purba, S.H., MH.)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Analisis Yuridis Tindak Pidana Mendistribusikan Informasi Elektronik Dan Dokumen Elektronik Yang Memuat Penghinaan Dan Pencemaran Nama Baik (Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 4457 K/Pid.Sus/2021)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
3. Dr. H. Danialsyah, S.H.,M.H sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
4. Bapak Dr. Indra Gunawan Purba, S.H., M.selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Maret 2023

Penulis

**Rohadi**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
D. Kerangka Teori dan Konseptual.....	9
1. Kerangka Teori.....	9
2. Kerangka Konseptual.....	24
E. Asumsi.....	26
F. Keaslian Penelitian.....	26
G. Metode Penelitian.....	28
1. Sifat Penelitian.....	28
2. Metode Pendekatan.....	29
3. Alat Pengumpulan Data.....	30
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data.....	30
5. Analisis Data.....	32
 <b>BAB II : PENGATURAN HUKUM TINDAK PIDANA MENDISTRIBUSIKAN INFORMASI ELEKTRONIK DAN DOKUMEN ELEKTRONIK YANG MEMILIKI MUATAN PENGHINAAN DAN PENCEMARAN NAMA BAIK</b> .....	 <b>33</b>
A. Tindak Pidana Teknologi Informasi dan Transaksi Elektronik.....	33
B. Penghinaan dan Pencemaran Nama Baik.....	50
C. Pengaturan Hukum Tindak Pidana Mendistribusikan Informasi Elektronik dan Dokumen Elektronik.....	55

<b>BAB III : SANKSI TINDAK PIDANA MENDISTRIBUSIKAN INFORMASI ELEKTRONIK DAN DOKUMEN ELEKTRONIK YANG MEMILIKI MUATAN PENGHINAAN DAN PENCEMARAN NAMA BAIK</b>	<b>73</b>
A. Pertanggungjawaban Pidana Dalam Tindak Pidana Pencemaran Nama Baik Mendistribusikan Informasi Elektronik Dan Dokumen Elektronik Yang Memiliki Muatan Penghinaan dan Pencemaran Nama Baik .....	73
B. Sanksi Tindak Pidana Mendistribusikan Informasi Elektronik dan Dokumen Elektronik yang Memiliki Muatan Penghinaan dan Pencemaran Nama Baik	95
<b>BAB IV : PERTIMBANGAN HUKUM HAKIM DALAM PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG RI NOMOR 4457 K/PID.SUS/2021</b>	<b>105</b>
A. Tindak Pidana Mendistribusikan Informasi Elektronik Dan Dokumen Elektronik Yang Memuat Penghinaan Dan Pencemaran Nama Baik dalam Putusan Nomor 4457 K/Pid. Sus/2021.....	105
1. Kronologis Kasus.....	105
2. Dakwaan Jaksa Penuntut Umum.....	111
3. Tuntutan Pidana Jaksa Penuntut Umum.....	111
4. Fakta Hukum.....	114
5. Amar/Diktum Putusan.....	117
B. Analisis Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 4457 K/Pid.Sus/2021.....	119
C. Tanggapan Penulis.....	125
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>127</b>
A. Kesimpulan .....	127
B. Saran.....	128

## **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Ali. Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*. Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Ali, Muhammad, *Kamus Lengkap Bahasa Indonesia Modern*. Pustaka Amani, Jakarta, 2014
- Arief, Barda Nawawi, *Masalah Penegakan Hukum dan Kebijakan Hukum Pidana dalam Penanggulangan Kejahatan*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2007.
- , *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana Perkembangan Penyusunan Konsep KUHP Baru*, Kencana, Jakarta, 2017.
- ; *Teori-Teori dan Kebijakan Pidana*, Alumi, Bandung. 2010
- Asghary, Basri Iba, *Solusi Al-Qur'an Tentang Problema Sosial Politik Budaya*, Rineka Cipta, Jakarta, 2004.
- Atmasasmita. Romli, *Teori dan Kapita Selekta Kriminologi*. Eresco, Bandung 2012.
- Baringbing, RE, *Simpul Mewujudkan Supremasi Hukum*, Pusat Kegiatan Reformasi, Jakarta, 2001.
- Budi Suhariyanto, *Tindak Pidana Teknologi Informasi (CYBERCRIME)*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Chazawi, Adami, *Stelsel Pidana, Tindak Pidana, Teori-Teori Pemidanaan & Batas Berlakunya Hukum Pidana*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007.
- Chazawi, Adami dan Ardi Ferdian, *Tindak Pidana Informasi dan Transaksi Elektronik*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016
- Dermawan, Mohammed Kemal, *Strategi Pencegahan Kejahatan*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2004
- Fajar ND, Mukti dan Yulianto, *Dualisme Penelitian Hukum: Normatif dan Empiris*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2010.
- Farid, Zainal Abidin, *Hukum Pidana I*, Sinar Grafika, Jakarta, 2005
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*. Pustaka Bangsa Press, Medan, 2005.

- Hamzah, Andi, *Asas-Asas Hukum Pidana*, P.T.Rienka Cipta, Jakarta, 2010
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*. Prenada Media Group, Jakarta, 2008.
- Judhariksawan, *Pengantar Hukum Telekomunikasi*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2005.
- Kansil, C.S.T, *Hukum Tata Negara Republik Indonesia*, Rineka Cipta, Jakarta, 2000.
- ; *Pengantar Ilmu Hukum dan Tata Hukum Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2002.
- Kanter, EY dan SR. Sianturi, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia dan Penerapannya*, Stora Grafika, Jakarta, 2002
- Kementerian Agama RI, *Al Qur'an dan Terjemahannya* Toha Putra, Semarang: 2011.
- Kusumaatmaja, Mochtar, *Konsep Hukum Dalam Pembangunan*, Alumni, Bandung, 2002
- Koentjaraningrat, *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*, Jakarta: Prenada Media, 1997.
- Latif, Abdul, *Politik Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta 2011.
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2004.
- Magdalena, Merry dan Maswigrantoro Roes Setyadi, *Cyberlaw Tidak Perlu Takut*, Andi, Yogyakarta, 2007
- Makarim, Edmon, *Kompilasi Hukum Telematika*, PT Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2004.
- Makara, Mohammad Taufik dan Suhasril, *Hukum Acara Pidana Dalam Teori Dan Praktek*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2010.
- Manan, Bagir, *Pertumbuhan dan Perkembangan Konstitusi Suatu Negara*, Mandar Maju, Bandung, 1995.
- Mansur, Dikdik M.Arief dan Elisatris Gultom, *Cyber law: Aspek Hukum Teknologi Informasi*, Refika Aditama, Bandung, 2005.



- Marcel Danesi, *Pengantar Memahami Semiotika Media*, Jalasutra, Yogyakarta, 2010.
- Marzuki, Petter Mahmud, *Penelitian Hukum*, Jakarta: Kencana, 2006.
- Maskun, *Kejahatan Siber: Cyber Crime*, Kencana, Jakarta, 2013.
- MD, Moh. Mahfud, *Politik Hukum di Indonesia*, Rajawali Pers, Jakarta, 2014.
- Moleong, Lexy J., *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: Remaja Rosdakarya, 1993.
- Makarim, Edmon, *Kompilasi Hukum Telematika*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2004
- Muhammad, Abdulkadir *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2004
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*. Bina Aksara, Jakarta, 2008.
- Panjaitan, Basaria, *Mengungkap Jaringan Kejahatan Transnasional*, Refika Aditama, Bandung, 2017
- Prakoso, Djoko, *.Asas-asas Hukum Pidana di Indonesia*, Liberty Yogyakarta, 2007.
- ; *Pembaharuan Hukum Pidana di Indonesia*. Liberty, Yogyakarta, 2014
- Prodjohamidjojo, Martiman *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2007.
- Prodjodikoro, R. Wirdjono, *Tindak Tindak Pidana Tertentu Di Indonesia*. Refika Aditama. Bandung, 2010.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*, Dep.Pendidikan Nasional, Balai Pustaka, Jakarta, 2007.
- Raharjo, Agus, *Cyber Crime: Pemahaman dan Upaya Pencegahan Kejahatan Berteknologi*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2008.
- Rasjidi, Lili, *Hukum Sebagai Suatu Sistem*, Mandar Maju, Bandung, 2003.
- Saleh, Roeslan, *Perbuatan Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana Dua Pengertian dalam Hukum Pidana*, Aksara Baru, Jakarta, 2003.

- Sa'udi, Hassan dan Ahmad Hasan Irabi, *Jerat-Jerat Lisan*, Pustaka Arofah, Solo, 2004
- Sholehuddin, M. *Sistem Sanksi Dalam Hukum Pidana: Ide Dasar Double Track System & Implementasi*, PT. Raja Grafindo, Jakarta, 2003.
- Sianturi, S. R. *Tindak Pidana di KUHP Berikut Uraianannya*, Jakarta: Alumni AHM-PTHM, 2003.
- Simatupang, Nursariani & Faisal, *Kriminologi Suatu Pengantar*, Pustaka Prima, Medan, 2017
- Sitompul, Asril, *Hukum Internet: Pengenalan Mengenai Masalah Hukum di Cyberspace*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2004.
- Sitompul, Josua, *Cyberspace Cybercrimes Cyberlaw: Tinjauan Aspek Hukum Pidana*, Tata Nusa, Jakarta, 2012
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta: Grafindo, 1986.
- ; *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2004.
- ; *Pokok-Pokok Sosiologi Hukum*, Rajawali Pers, Jakarta, 2000.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2005
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP) Serta Komentar-Komentarnya Lengkap Pasal Demi Pasal*, Politeia, Bogor, 2006.
- Suhariyanto, Budi, *Tindak Pidana Teknologi Informasi (Cybercrime) Urgensi Pengaturan dan Celah Hukumnya*. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Sutarman, *Cyber Crime, Modus Operandi dan Penanggulangannya*, LaksBang Presindo, Yogyakarta, 2007.
- Sudarto, *Hukum Pidana*, Yayasan Sudarto, Semarang, 2000.
- Sudarsono, *Kamus Hukum Cetakan Kelima*, Asdi Mahasatya, Jakarta, 2007.

- Sudikno dan Pitlo, *Bab-Bab Tentang Penemuan Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2003.
- Suhariyanto, Budi, *Tindak Pidana Teknologi Informasi (Cybercrime): Urgensi Pengaturan dan Celah Hukumnya*, Rajawali Pers, Jakarta 2013.
- Sunarso, Siswanto, *Hukum Informasi dan Transaksi Elektronik (Studi Kasus; Prita Mulyasari)*, Rineka Cipta, Jakarta, 2009
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2007
- Suseno, Sigit, *Yurisdiksi Tindak Pidana Siber*, Refika Aditama, Bandung, 2012
- Tedjosaputro, Liliana, *Etika Profesi Notaris Dalam Penegakan Hukum Pidana*, Bigraf Publishing, Yogyakarta, 2005
- Wahid, Abdul dan M. Labib, *Kejahatan Mayantara (Cybercrime)*, Refika Aditama, Bandung, 2005.
- Wahid. Abdul, *Kriminologi & Kejahatan Kontemporer*. Lembaga Penerbitan Fakultas Hukum UNISMA, Malang. 2012.
- Wahidin, Samsul, *Hukum Pers*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2006
- Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2004
- Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 1996.

## **B. Jurnal**

- Ali. Mahrus, *Pencemaran Nama Baik Melalui Sarana Informasi dan Transaksi Elektronik*. Jurnal Konstitusi Volume 7 Nomor 6 Desember 2019.
- Awawangi, Reydi Vridell, *Pencemaran Nama Baik Dalam KUHP dan Menurut UU No. 11 Tahun 2008 Tentang Informasi Dan Transaksi Elektronik*. *Lex Crimen* Vol. III/No. 4/Ags-Nov/2017.
- Guntara. *Legitimasi Penyebaran Informasi Yang Memiliki Muatan Penghinaan dan/atau Pencemaran Nama Baik dalam Pasal 310 KUHP dan Undang- Undang Nomor 19 Tahun 2016 Tentang Informasi Dan Transaksi Elektronik* . Jurnal Surya Kencana Dua Dinamika Masalah Hukum dan Keadilan, Vol.4. Thn 2019.

Mastur, *Implementasi Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik Sebagai Tindak Pidana Non Konvensional*, *Jurnal Kosmik Hukum* Vol. 16 No. 2 Juni 2016.

Mulyono, Galih Puji, *Kebijakan Formulasi Tindak Pidana Pencemaran Nama Baik Dalam Bidang Teknologi Informasi*, *Jurnal Cakrawala Hukum*, Vol.8, No.2 Desember 2017.

Pardede, Edwin, *Kebijakan Hukum Pidana Dalam Upaya Penegakan Tindak Pidana Pencemaran Nama Baik Melalui Twitter*. *Diponegoro Law Journal* Volume 5, Nomor 3, Tahun 2016.

Suhartanto, *Pertanggungjawaban Pidana Terhadap Tindak Pidana Pencemaran Nama Baik Melalui Media Internet Dalam Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2016*, *Jurnal Pro Hukum*, Vol. VI, No. 2, Desember 2017.

Taidi, F. Yerusalem R. *Pembuktian Dalam Penegakan Hukum Tindak Pidana Teknologi Informasi*. *Lex Crimen* Vol. II/No. 6/Oktober/2019

### **C. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 Tentang Informasi dan Transaksi Elektronik

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1946 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1981 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana.

Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Republik Indonesia.

Keputusan Bersama Menteri Komunikasi dan Informatika RI, Kapolri, dan Jaksa Agung Nomor 229 Tahun 2021, Nomor 154 Tahun 2021 Nomor KB/2/VI/2021 Tentang Pedoman Implementasi Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 Tentang Informasi dan Transaksi Elektronik