

**ANALISIS YURIDIS TENTANG POLIGAMI YANG DILAKUKAN PEGAWAI
NEGERI SIPIL TANPA IZIN ISTRI PERTAMA
(STUDI PUTUSAN NOMOR 149/PDT.G/2019/PA Mtr)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum
(M.H) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

PUTI ADAM SARI
NPM : 71210123130

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Perdata



**PROGRAM STUDI (S2) MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2023**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

NAMA : Puti Adam Sari
NPM : 71210123130
PRODI/KONSENTRASI : ILMU HUKUM/HUKUM PERDATA
JUDUL : **Analisis Yuridis Tentang Poligami Yang Dilakukan Pegawai Negeri Sipil Tanpa Izin Istri Pertama (Studi Putusan Nomor 149/PDT.G/2019/PA Mtr)**

Disetujui untuk diuji oleh
Panitia Ujian Tesis

Medan, 27 Juni 2023

Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

(Adil Akhyar, S.H., LL.M.,Ph.D)



(Prof. Dr. Mustaman, M.Ag)

LEMBAR PENGESAHAN

Proposal Penelitian Penulisan Tesis ini telah diperiksa oleh dosen pembimbing dan telah memenuhi syarat untuk di seminarkan

1. Nama : Puti Adam Sari
2. Tempat / Tgl. Lahir :
3. NPM : 71210123130
4. Program Studi / Konsentrasi : Ilmu Hukum / Hukum Perdata
5. Jumlah SKS / MK telah lulus : 22 SKS /
6. Judul Tesis : **ANALISIS YURIDIS TENTANG
POLIGAMI YANG DILAKUKAN
PEGAWAI NEGERI SIPIL TANPA
IZIN ISTRI PERTAMA (STUDI
PUTUSAN NOMOR
149/PDT.G/2019/PA Mtr)**

7. Dosen Pembimbing : 1. Adil Akhyar, SH., L.LM., Ph.D ()

2. Prof. Dr. Mustamam, M.Ag. ()

Medan, Juni 2023

Disetujui
Ketua Program
Ybs,

Mahasiswa

(Prof.Dr.H.M.Yamin Lubis,SH., M.S., C.N.)

(Puti Adam Sari)

Dekan

(Dr. Marzuki,SH., M.Hum)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas segala limpahan karunia, kekuatan, kesehatan, dan kemudahan yang diberikan kepada peneliti sehingga dapat menyelesaikan penelitian tesis ini sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan studi di program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS TENTANG POLIGAMI YANG DILAKUKAN PEGAWAI NEGERI SIPIL TANPA IZIN ISTRI PERTAMA (STUDI PUTUSAN NOMOR 149/PDT.G/2019/PA Mtr)”**.

Penelitian dan penulisan tesis ini dapat diselesaikan berkat bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada Kedua Orang Tua yang sangat penulis cintai, yang telah memberikan kasih sayang serta dukungan yang begitu ikhlas tanpa pamrih dan telah memberikan do'a dan nasihat kepada penulis dan penghargaan yang tak terhingga kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. Yanhar Jamaluddin, M.AP selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. Marzuki, SH., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum UISU Medan
3. Bapak Dr. Mustamam, M.Ag, sebagai Wakil Dekan Bidang Akademik dan Dakwah Islamiah Fakultas Hukum UISU Medan, sekaligus Dosen Pemimbing II yang telah memberikan bimbingan kepada Peneliti.

4. Ibu Nurasih Harahap SH., M.Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Sumber Daya dan Tata Kelola Fakultas Hukum UISU Medan
5. Bapak Drs. Sutarni, M.Hum sebagai Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Alumni dan Kewirausahaan Fakultas Hukum UISU Medan.
6. Bapak Prof. Dr. H. M. Yamin Lubis, S.H., M.S., C.N selaku Ketua Program Studi S2 Magister Hukum Fakultas Hukum UISU, sekaligus Dosen Penguji yang telah memberikan bimbingan dan perbaikan pada tesis peneliti sehingga membantu dalam penyelesaian Tesis ini.
7. Bapak Adil Akhyar, SH., LL.M., Ph.D sebagai Pembimbing I yang memberikan bimbingan dalam penyelesaian Tesis ini.
8. Bapak Dr. Mukidi, SE., SH., M.H., sebagai Dosen penguji yang telah memberikan bimbingan dan perbaikan pada tesis peneliti sehingga membantu dalam penyelesaian Tesis ini.
9. Bapak/Ibu para Dosen dan seluruh pegawai staf administrasi di Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sumatera Utara.
10. Rekan-rekan se-almamater pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang silih berganti memberikan dukungan dalam menyelesaikan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih ada kekurangannya, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan

saran yang dapat membangun serta untuk perbaikannya dari semua pihak.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan, terutama dalam penerapan serta pengembangan ilmu hukum di Indonesia.

Medan, Juni 2023

Penulis

Puti Adam Sari

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Persetujuan Pembimbing	ii
Lembar Pengesahan	iii
Abstrak	iv
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi	ix
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
D. Kerangka Teori dan Konsep	12
E. Keaslian Penelitian	21
F. Metode Penelitian	22
1. Sifat Penelitian	22
2. Jenis Penelitian	23
3. Alat Pengumpulan Data	23
4. Jalannya Penelitian	24
5. Analisis Data	25
BAB II : PROSEDUR DALAM PEMBERIAN IZIN POLIGAMI BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL	26
A. Hukum Perkawinan	26
1. Pengertian Perkawinan	26
2. Dasar Hukum Perkawinan	27
3. Rukun dan Syarat Sahnya Perkawinan	29
B. Hukum Poligami	37
1. Pengertian Poligami	37
2. Dasar Hukum Poligami	41
3. Syarat-Syarat Poligami	43
C. Prosedur Poligami Bagi Pegawai Negeri Sipil	47
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil	47
2. Hak dan Kewajiban Pegawai Negeri Sipil	49
3. Pengaturan Poligami Bagi Pegawai Negeri Sipil ..	50
4. Prosedur Poligami Bagi Pegawai Negeri Sipil	55

BAB III : AKIBAT HUKUM DALAM POLIGAMI TANPA IZIN	
ISTRI PERTAMA	60
A. Akibat Hukum Poligami	60
1. Akibat Hukum	60
2. Poligami Tanpa Izin Istri Pertama	62
B. Disiplin Poligami Bagi Pegawai Negeri Sipil	67
C. Implikasi Hukum Poligami Tanpa Izin Yang Dilakukan Oleh Pegawai Negeri Sipil	78
1. Sanksi Hukum Pegawai Negeri Sipil Tanpa Izin Istri Pertama	78
2. Akibat Hukum Pembatalan Poligami Tanpa Izin Istri	85
BAB IV : PERTIMBANGAN HUKUM OLEH HAKIM DALAM MEMBERIKAN IZIN POLIGAMI BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM PUTUSAN NOMOR 149/PDT.G/2019/PA MTR	89
A. Pertimbangan Hakim Secara Umum	89
B. Posisi Kasus	93
1. Kronologis kasus	93
2. Bukti-Bukti Surat	94
C. Pertimbangan Hukum Hakim	95
D. Putusan Hakim Dalam Perkara Nomor 149/Pdt.G/2019/PA.Mtr	97
E. Analisis Terhadap Pertimbangan Hukum Hakim	97
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN	102
A. Kesimpulan	102
B. Saran	104

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abdullah, Ziro Zaili, *Hukum Kepegawaian*, Rajawali, Jakarta, 2000
- Abuya Adil Akhyar, *Poligami Tidak Sunnah*, Stufia Press, Jakarta, 2010
- Arto, Mukti, *Praktek Perkara Perdata pada Pengadilan Agama, cet V*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2004
- Bernard, L Tanya dkk, *Teori Hukum: Strategi Tertib Manusia Lintas Ruang dan Generasi*, Genta Publishing, Yogyakarta, 2013
- Dewata, Mukti Fajar Nur dan Yulianto Achmad, *Dualisme Penelitian Hukum Normatif Dan Empiris*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2010
- Efendi, Mansur, *Dimensi/Dinamika Hak Asasi Manusia Dalam Hukum Nasional Dan Internasional*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1994
- Hamzah, Andi, *Kamus Hukum*, Ghalia Indonesia, Bogor, 2005
- Jan, Michiel Otto terjemahan Tristam Moeliono dalam Shidarta, *Moralitas Profesi Hukum Suatu Tawaran Kerangka Berpikir*, Refika Aditama, Bandung, 2006
- Kamus Besar Bahasa Indonesia edisi ketiga*, Balai Pustaka, Jakarta, 2005
- Mertokusumo, Sudikno, *Mengenal Hukum Suatu Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 2007
- Moleong, Lexy J., *Metode Kualitatif*, Remaja Rosdakarya, Bandung, 2004
- Muhammad, Abdulkadir, *Hukum Perusahaan Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2010
- Rahardjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012
- Ramulyo, Moh. Idris, *Hukum Perkawinan Islam*, Sinar Grafika Offset, Jakarta, 1999
- , *Hukum Perkawinan Islam : Suatu Analisis dari Undang- Undang No. 1 Tahun 1974 dan Kompilasi Hukum Islam*, Bumi Aksara, Jakarta, 1996
- Ridwan H.R, *Hukum Administrasi Negara*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2006
- Rofiq, Ahmad, *Hukum Perdata Islam di Indonesia edisi revisi*, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2013

Saebani, Beni Ahmad, Syamsul Falah, *Hukum Perdata Islam di Indonesia*, Pustaka Setia, Bandung, 2011

Sahrani, Sohari, *Fiqh Keluarga*, Dinas Pendidikan Provinsi Banten, Banten, 2011

Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, Universitas Indonesia, Jakarta, 2005

Sulistiani, Siska Lis, *Hukum Perdata Islam (Penerapan Hukum Keluarga dan Hukum Bisnis Islam di Indonesia)*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018

Supranto, J., *Metode Penelitian Hukum dan Statistika*, Rikena Cipta, Jakarta, 2003

Syahrani, Riduan, *Rangkuman Intisari Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 1999

B. Peraturan Perundang-Undangan

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara

Kompilasi Hukum Islam

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983 Tentang Izin Perkawinan dan Perceraian Bagi Pegawai Negeri Sipil

C. Jurnal

Sunaryo, Agus, *Poligami di Indonesia*, Jurnal Studi Gender & Anak, Vol. 4, No. 1, 2010

Arif Efendy, *Kajian Hukuman Disiplin Sesuai Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil*, Jurnal Widiya Praja, Vol. 2, No. 1, 2022

D. Internet

<https://kamushukum.web.id/search/analisis%20hukum>, diakses pada tanggal 28 November 2022, pukul 01.17 wib