

**ANALISIS HUKUM TENTANG PENYELESAIAN SENGKETA  
PEMILIHAN KEPALA DESA/PENGHULU BALAM  
SEMPURNA KABUPATEN ROKAN HILIR  
(Studi Kasus Putusan PTUN No. 38/G/ 2016/PTUN. PBR)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum  
(M.H.) Pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh:

**NURDIN SIPAHUTAR**  
**NPM : 71170123096**

**Program Studi / Konsentrasi : Hukum / Hukum Tata Negara**



**PROGRAM PASCA SARJANA (S2)  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022**

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : Nurdin Sipahutar  
N.P.M. : 711701233096  
PRODI / KONSENTRASI : Hukum / Hukum Tata Negara  
JUDUL : **ANALISIS HUKUM TENTANG  
PENYELESAIAN SENGKETA PEMILIHAN  
KEPALA DESA/PENGHULU BALAM  
SEMPURNA KABUPATEN ROKAN HILIR  
(Studi Kasus Putusan PTUN No. 38/G/  
2016/PTUN. PBR)**

Disetujui untuk Diuji oleh

Panitia Ujian Tesis

Medan, Oktober 2022

Komisi Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr.Marzuki,SH.,M.Hum)

(Dr.Mirza Nasution,SH.,M.Hum)

## PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesehatan, kekuatan kepada penulis sehingga mampu untuk menyelesaikan tesis yang berjudul : **Analisis Hukum Tentang Penyelesaian Sengketa Pemilihan Kepala Desa/Penghulu Balam Sempurna Kabupaten Rokan Hilir (Studi Kasus Putusan PTUN No. 38/G/ 2016/PTUN. PBR)**

Dengan petunjuk-Nya, berbagai pihak berkenan memberikan bantuan, bimbingan dan kemudahan kepada penulis selama mengikuti studi, demikian juga dalam proses bimbingan dan penyelesaian tesis ini.

Kesempatan ini ingin penulis gunakan untuk menyatakan terima kasih dan penghargaan kepada semua pihak, khususnya, Rektor, Universitas Islam Sumatera Utara, Dekan Fakultas Hukum, Ketua dan Sekertaris Program Studi S2 Ilmu Hukum, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti studi dan dalam upaya menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Program Studi S2 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Selanjutnya penulis sangat berhutang budi kepada Bapak Dr.Marzuki,SH.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Dr.Mirza Nasution,SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, dorongan, motivasi dan meluangkan waktu, sejak penyusunan proposal penelitian dan penulisan tesis sampai tahap akhir penulisan tesis ini.

Demikian juga terima kasih dan penghargaan penulis ucapkan kepada Bapak/Ibu para dosen yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan wawasan berfikir sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.

Terima kasih dan penghargaan juga penulis sampaikan kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan tesis ini dari awal hingga selesai.

Renungan khidmat yang sedalam-dalamnya beserta doa penulis kehadirat Allah SWT kepada Ayahanda dan Ibunda serta isteri dan anak-anak yang telah mendukung baik moril maupun materil sepenuhnya bagi penulis selama kuliah hingga selesainya penulis skripsi ini, serta tidak lupa juga kepada teman-teman lain yang telah banyak membantu penulis, semoga semuanya senantiasa dalam keridhoan Allah SWT.

Kepada semua pihak yang telah berkenan memberikan jasa baiknya, penulis haturkan terima kasih dan penghargaan, semoga Allah SWT membalas amal kebajikan tersebut.

Akhir kata, penulis berharap kiranya tesis ini akan bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Medan, Oktober 2021

**Penulis**

**NURDIN SIPAHUTAR**

## DAFTAR ISI

	halaman
<b>ABSTRAK</b> .....	i
<b>ABSTRACT</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	v
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Teori dan Konsep.....	10
F. Keaslian Penelitian .....	22
G. Metode Penelitian .....	24
1. Jenis dan Sifat Penelitian.....	24
2. Sumber dan Jenis Data .....	25
3. Teknik Pengumpulan Data .....	25
4. Analisis Data .....	26
<b>BAB II PENGATURAN HUKUM PENYELESAIAN SENGKETA PEMILIHAN KEPALA DESA MENURUT KETENTUAN HUKUM YANG BERLAKU</b> .....	<b>27</b>
A. Pengaturan Penyelesaian Sengketa Pemilihan Kepala Desa .....	27
B. Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Menyelesaikan Sengketa Hasil Pemilihan Kepala Desa.....	34
C. Konsekuensi Hukum Yang Timbul Bagi Kepala Desa Yang Dilantik Tanpa Terlebih Dahulu Diselesaikan Sengketa Pemilihan Kepala Desa.....	38

<b>BAB III FAKTOR PENYEBAB TERJADINYA PERSELISIHAN DALAM PEMILIHAN KEPALA DESA/PENGHULU BALAM SEMPURNA.....</b>	<b>43</b>
A. Sengketa Pemilihan Kepala Desa.....	43
B. Konsekuensi Hukum Yang Timbul Bagi Kepala Desa Yang Dilantik Tanpa Terlebih Dahulu Diselesaikan Sengketa Pemilihan Kepala Desa.....	50
C. Problematika Mekanisme Penyelesaian Sengketa Hasil Pemilihan Kepala Desa Menurut Undang-Undang No. 6 Tahun 2014 Tentang Desa .....	53
D. Penyelesaian Perselisihan Hasil Pemilihan Kepala Desa...	59
<b>BAB IV DASAR PERTIMBANGAN MAJELIS PENGADILAN TATA USAHA NEGARA PEKAN BARU MENGABULKAN GUGATAN PENGGUGAT DALAM PUTUSAN PTUN NO. 38/G/2016/PTUN.PBR.....</b>	<b>73</b>
A. Para Pihak .....	73
B. Gugatan Hukum.....	75
C. Pertimbangan Hukum .....	96
D. Analisis Hukum .....	112
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>114</b>
A. Kesimpulan .....	114
B. Saran .....	115
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>117</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abdul Manan, 2014, ***Hukum Ekonomi Syariah dalam Perspektif Kewenangan Pengadilan Agama***, Jakarta: Prenada Kencana Media Group
- Adi Sulistyono, 2007, ***Mengembangkan Paradigma Non-Litigasi di Indonesia***, Surakarta: UNS Press
- Amiruddin dan Zainal Asikin, 2014, ***Pengantar Metode Penelitian Hukum***, Jakarta: RajaGrafindo Persada
- Ananto Basuki dan Shofwan, ***Penguatan Pemerintahan Desa Berbasis Good Governance***, Sekretariat Penguatan Otonomi Desa Fakultas Ekonomi Universitas Brawijaya, Malang, 2006
- Azumardi Azra, 2007, ***Demokrasi, Hak Asasi Manusia, dan Masyarakat Madani***, Jakarta: Prenada Kencana Media Group
- Bambang Sutiyoso, ***Penyelesaian Sengketa Bisnis***, Yogyakarta: Citra Media, 2006
- Bambang Trisamtomo Soemanteri. 2010. ***Pedoman Penyelenggaraan Pemerintah Desa***. Bandung: Fokus Media
- Bayu Surianingrat, ***Pemerintahan Administrasi Desa dan Kelurahan***, (Jakarta: Aksara Baru, 1985)
- Departemen Pendidikan Nasional, 2015, ***Kamus Besar Bahasa Indonesia Pusat Bahasa***, Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama
- Didik G Suharto , ***Membangun Kemandirian Desa***, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2016)
- Ediwarman, 2015, ***Metodologi Penelitian Hukum***, Medan: Sofmedia
- Eko Sutoro, 2014, ***Kedudukan dan Kewenangan Desa, Forum Pengembangan Pembaharuan Desa***, Yogyakarta: FPPD
- Hanif Nurcholis, 2011, ***Pertumbuhan dan Penyelenggaraan Pemerintahan Desa***, Jakarta: Erlangga

- H.A.W. Widjaja, **Otonomi Desa merupakan Otonomi yang Asli, Bulat dan Utuh**, (Jakarta:Rajawali Pers, 2012)
- Imam Tholikhah, **Anotomi Konflik Politik di Indonesia**, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2001)
- Inu Kencana Syafi'i, 2011, **Sistem Pemerintahan Indonesia**, Jakarta: Rineka Cipta
- Irvan Mawardi, **Dinamika Sengketa Hukum Administrasi di Pemilukada (Mewujudkan Electoral Justice dalam Kerangka Negara Hukum Demokratis)**, Rangkang Education, Yogyakarta, 2014
- Jimly Asshiddiqie, 2005, **Konstitusi dan Konstitusionalisme**, Jakarta: Konstitusi Press
- Miriam Budiharjo, **Dasar-Dasar Ilmu Politik**. Jakarta: .Gramedia 1994
- Moh. Kusnardi dan Harmaily Ibrahim. 1998. **Hukum Tata Negara Indonesia**. Jakarta ; Sinar Bakti
- Munir Fuady, 2010, **Konsep Negara Demokrasi**, Bandung: Refika Aditama
- Ni'matul Huda, 2015, **Hukum Pemerintahan Desa**, Malang: Setara Press
- Nurnaningsih Amriani, 2012, **Mediasi Alternatif Penyelesaian Sengketa di Pengadilan**, Jakarta : Grafindo Persada
- Otje Salman dan Anthon F. Susanto, **Teori Hukum, mengingat, mengumpulkan dan membuka kembali**, Bandung: Refika Aditama, 2009.
- Peter Mahmud Marzuki, 2010, **Penelitian Hukum**, Jakarta: Prenada Kencana Media Gorup
- Rachmadi Usman, 2001, **Pilihan Penyelesaian Sengketa di Luar Pengadilan**, Bandung: Citra Aditya Bakti
- Rimdan, 2012, **Kekuasaan Kehakiman, Pasca Amandemen Konstitusi**, Jakarta : Prenada Kencana Media Group
- Satjipto Rahardjo, 2010, **Ilmu Hukum**, Bandung: Citra Aditya Bakti
- Soerjono Soekanto, 1998, **Pengantar Penelitian Hukum**, Jakarta: Rajawali Pers



- Soerjono Soekanto dan Sri Madmuji, 2013, ***Metode Penelitian Hukum***, Jakarta: Rajawali Pers
- Sopnar Maru Hutagalung, ***Praktik Peradilan Perdata dan Alternatif Penyelesaian Sengketa***, Sinar Grafika, Jakarta, 2012
- Sugioyono, 2010, ***Metode Penelitian Kualitatif***, Jakarta : Rajawali Pers
- Susanti, Adi Nugroho, 2008, ***Proses Penyelesaian Sengketa Konsumen Ditinjau Dari Hukum Acara Serta Kendala Implementasinya***, Jakarta: Prenada Kencana Media Group
- Sutoro Eko, ***Kedudukan dan Kewenangan Desa, Forum Pengembangan Pembaharuan Desa (FPPD)***, Yogyakarta, 2014
- Sutoro Eko, Titik Istiyawatun Khasanah, Dyah Widuri, Suci Handayani, Ninik Handayani, Puji Qomariyah, Sahrul Aksa, Hastowiyono, Suharyanto, Borni Kurniawan, ***Desa Membangun Indonesia***, Forum Pengembangan Pembaharuan Desa (FPPD), Yogyakarta, 2014
- Takdir Rahmadi, 2011, ***Mediasi Penyelesaian Sengketa Melalui Pendekatan Mufakat***, Jakarta: Rajawali Pers
- Tumpal P. Saragi, 2014, ***Mewujudkan Otonomi Masyarakat Desa***, Jakarta: CV. Cipiruy
- Yahya Harahap, 2009, ***Hukum Acara Perdata Tentang Gugatan, Persidangan, Penyitaan, Pembuktian, dan Putusan Pengadilan***, Jakarta: Sinar Grafika

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang – Undang Dasar 1945

Undang-Undang Negara Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 2014  
Tentang Pemerintahan Daerah

Undang-Undang Negara Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014  
Tentang Desa

Undang-undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan  
Perundang-undangan

Peraturan Pemerintah No 43 Tahun 2014 Tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa

Permendagri Nomor 65 tahun 2017 Tentang Perubahan atas Permendagri No 112 Tahun 2014 Tentang PILKADES

Peraturan Daerah Kabupaten Rokan Hilir Nomor 7 Tahun 2017 tentang Tata Cara Pemilihan Kepala Desa

Peraturan Pemerintah Nomor 47 Tahun 2015

Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 tentang Desa

### C. Jurnal, Karya Ilmiah

Dewa Putu Mantera, **Proses Demokrasi melalui Pilkada yang Berkualitas menuju Pemimpin Bali**, Jurnal Bali Membangun Bali, Vol. 1 No. 2, Tahun 2018.

Putra, B. A. . **Model Penyelesaian Perselisihan Hasil Pemilihan Kepala Desa**. *Kumpulan Jurnal Mahasiswa Fakultas Hukum*, 2015

Rudiati dan Ratna Herawati, **Pemilihan Kepala Desa Serentak Dalam Perspektif Otonomi Desa (Studi Kasus Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Serentak Tahun 2016 di Kabupaten Rokan Hilir, Provinsi Riau)**, Jurnal Law Reform, Vol.13 No. 1 Tahun 2017

Suyatno Suyatno, **Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) dan Tantangan Demokrasi Lokal di Indonesia**, Jurnal Politik Indonesia, Vol, 1 No. 2 Tahun 2016

### D. Internet

Bisma Anggara Putra. **Model Penyelesaian Perselisihan Hasil Pemilihan Kepala Desa**, <http://hukum.studentjournal.ub.ac.id/index.php/hukum/article/view/1015> diakses pada 25 Agustus 2022

Eko Noer Kristiyanto, **Rekonstruksi Sistem Pemilihan Gubernur Dan Pemilihan Bupati/ Walikota Di Indonesia**, <http://ejournal.politik.lipi.go.id/index.php/jpp/article/view/539> diakses pada 15 Oktober 2022

Sutoro Eko. **Apa Saja Kedudukan dan Kewenangan Desa?**, <https://www.avepress.com/apa-saja-kedudukan-dan-kewenangan-desa/>, diakses pada 02 Juli 2021