

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009
TENTANG NARKOTIKA MELALUI FUNGSI ASESMEN
DALAM UPAYA PENYELESAIAN TINDAK PIDANA
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA
(Studi Di Kepolisian Sektor Aceh Selatan)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister
Hukum (M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

HEFI BACHRI
NPM : 71210123039

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2023**

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2009
TENTANG NARKOTIKA MELALUI FUNGSI ASESMEN
DALAM UPAYA PENYELESAIAN TINDAK PIDANA
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA
(Studi Di Kepolisian Sektor Aceh Selatan)**

TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister
Hukum (M.H) pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

HEFI BACHRI
NPM : 71210123039

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Mei 2023

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Mustamam, M.Ag

Dr. Mukidi, SE., SH., M.H

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'ala atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika Melalui Fungsi Assesmen Dalam Upaya Penyelesaian Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika (Studi Di Kepolisian Sektor Aceh Selatan)”**. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Prof. Dr. Mustamam, M.Ag sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
4. Bapak Dr. Mukidi, SE., SH., M.H selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah Subhanahu Wa Ta'ala memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Yaa rabbal'amin Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, Mei 2023

Penulis

Hefi Bachri

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	13
D. Kerangka Teori dan Konsep.....	14
1. Kerangka Teori.....	14
2. Kerangka Konseptual.....	25
E. Asumsi.....	26
F. Keaslian Penelitian.....	27
G. Metode Penelitian.....	29
1. Sifat dan Jenis Penelitian.....	29
2. Metode Pendekatan.....	30
3. Alat Pengumpulan Data.....	30
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data..	31
5. Analisis Data.....	32
BAB II : PENGATURAN HUKUM ASESMEN DALAM UPAYA PENYELESAIAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI DIRI SENDIRI	33
A. Pecandu dan Peyalahguna Narkotika.....	33
B. Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika.....	59
C. Sanksi Pidana Terhadap Pecandu Narkotika Yang Tidak Melakukan Wajib Lapori Pecandu Narkotika...	68

BAB III : MEKANISME ASSES MEN TERPADU DALAM PENYELESAIAN KASUS PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA.....	77
A. Kebijakan Formulasi Sanksi Pidana Terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkoba.....	77
B. Prosedur Wajib Lap or Pecandu Narkotika Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 25 Tahun 2011 Tentang Pelaksanaan Wajib Lap or Pecandu Narkotik.....	87
C. Peran Institusi Penerima Wajib Lap or (IPWL) Dalam Melaksanakan Kewajibannya Dalam Menerima Laporan Pecandu Narkotika Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 25 Tahun 2011 Tentang Pelaksanaan Wajib Lap or Pecandu Narkotika.....	101
BAB IV : HAMBATAN DAN UPAYA ASESMEN DALAM UPAYA PENYELESAIAN TINDAK PIDANA PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA BAGI DIRSI SENDIRI.....	110
A. Hambatan Assesmen dalam Penyelesaian Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Bagi Diri Sendiri	110
B. Upaya Mengatasi Hambatan Assesmen dalam Penyelesaian Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika Bagi Diri Sendiri.....	129
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	147
A. Kesimpulan.....	147
B. Saran.....	149

DAFTAR PUSTAKA.

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

Adi, Kusno, *Kebijakan Kriminal Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Narkotika Oleh Anak*, UMM Press, Malang, 2019.

-----; *Diversi Sebagai Upaya Alternatif Penanggulangan Tindak Pidana Narkotika Oleh Anak*. UMM Press, Malang, 2019

Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.

Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016.

Arief, Barda Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2016.

Ashshofa, Burhan, *Metode Penelitian Hukum*, Rineka Cipta Jakarta, 2008.

Badan Narkotika Nasional, *Potret Efektivitas Rehabilitasi Penyalahgunaan Narkotika Di Lembaga Masyarakat*, Pusat Penelitian, Data, dan Informasi Badan Narkotika Nasional Republik Indonesia, Jakarta, 2020.

Badan Narkotika Nasional, *Pedoman Pencegahan Penyalahgunaan Narkotika Bagi Remaja*. BNN, Jakarta, 2014.

Darmono, *Toksikologi Narkotika dan Alkohol*, UI Press, Jakarta, 2015.

Dit Bimas Polri, *Penanggulangan Penyalahgunaan Bahaya Narkotika*, Dit Bimas Polri, Jakarta, 2012.

Firmanzah dkk, *Mengatasi Narkotika Dengan Welas Asih*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2011.

FR, Juliana Lisa dan Nengah Sutrisna, *Narkotika, Psikotropika dan Gangguan Jiwa Tinjauan Kesehatan dan Hukum*, Nuha Medika, Yogyakarta, 2013.

Hadi, Sutrisno, *Metodologi Riset*, Andi Offset, Yogyakarta, 2013.

Hamzah, Andi, *Hukum Acara Pidana Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.

- Handoyo, Ida Listryarini, *Narkoba Perlukan Mengenalnya*, Pakar Raya, Yogyakarta, 2014.
- M. Yahya Harahap, *Pembahasan Permasalahan Penerapan KUHAP Penyidikan dan Penuntutan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Hawari, Dadang, *Penyalahgunaan & Ketergantungan Narkotika.*, Fakultas Kedokteran Universitas Indonesia, Jakarta, 2012.
- Ichsanul, Andre, *Rehabilitasi Narkoba*, Ghalia Indonesia, Bogor, 2017.
- Kabain, Achmad, *Peran Keluarga, Guru dan Sekolah Menyelamatkan Anak dari Pengaruh Napza*, Bengawan Ilmu, Semarang, 2016.
- Kaligis. OC. *Narkoba dan Peradilannya di Indonesia: Reformasi Hukum Pidana Melalui Perundangan dan Peradilan*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2017.
- Krisnawaty, Dani dan Eddy O.S. Hiariej, *Bunga Rampai Hukum Pidana Khusus*, Pena Pundi Aksara, Jakarta, 2016.
- Lamintang, P.A.F., *Hukum Penitensier Indonesia*, Armico, Bandung, 2014.
- Lubis, M.Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju Bandung 2004.
- Mansur, Dikdik M. Arief dan Elisatris Gultom, *Urgensi Perlindungan Korban Kejahatan*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2017.
- Martono, Lydia Harlina dan Satya Joewana, *Pencegahan dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkoba Berbasis Sekolah*. Balai Pustaka, Jakarta, 2015.
- Martono, Herlina dan Satya Joewana, *Belajar Hidup Bertanggungjawab, Menangkal Narkotika dan Kekerasan*, Balai Pustaka, Jakarta, 2018.
- Ma'sum, Sumarmo, *Penanggulangan Bahaya Narkotika dan Ketergantungan Obat*, Haji Masagung, Jakarta, 2017.
- Mertokusumo, Sudikno, *Teori Hukum*, Cahaya Atma Pustaka, Yogyakarta, 2012.
- Muhammad, Abdul Kadir, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.

- Muladi, *Lembaga Pemasyarakatan dalam Perspektif Sistem Peradilan Pidana*, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta, 2015.
- ; *Kapita Selekta Sistem Peradilan Pidana*, Badan Penerbit Universitas Diponegoro, Semarang, 2015.
- Muladi dan Barda Nawawi, *Teori-Teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2014.
- ; *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2016.
- Mulyadi, Mahmud, *Criminal Policy, Pendekatan Integral Penal Policy dan Non-Penal Policy dalam Penanganan Kejahatan Kekerasan*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2018.
- Mulyadi, Lilik, *Seraut Wajah Putusan Hakim dalam Hukum Acara Pidana Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2010
- Partodiharjo, Subagyo, *Kenali Narkoba dan Musuhi Penyalahgunaannya*, Gelora Aksra Pratama, Jakarta, 2017.
- Prasetyo, Teguh dan Abdul Halim Barakatullah, *Politik Hukum Pidana, Kajian Kebijakan Kriminalisasi dan Dekriminalisasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2015.
- Priyatno, Dwidja, *Sistem Pelaksanaan Pidana Penjara Di Indonesia*, PT. Refika Aditama, Bandung, 2016.
- Purnomo, Bambang, *Pelaksanaan Pelaksanaan Pidana Penjara dengan Sistem Pemasyarakatan*, Liberty, Yogyakarta, 2012.
- Reksodiputro, Mardjono, *Kriminologi dan Sistem Peradilan Pidana*, Pusat Pelayanan Keadilan dan Pengabdian Hukum, Jakarta, 2014.
- Saleh, Roeslan, *Stelsel Pidana Di Indonesia*, Aksara Baru, Jakarta, 2007.
- Salman, HR Otje, *Teori Hukum*, Refika Aditama, Jakarta, 2012.
- Sasangka, Hari dan Lily Rosita, *Hukum Pembuktian Dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2013.
- Sholehuddin, M. *Sistem Sanksi dalam Hukum Pidana Ide Dasar Double Track System & Implementasinya*, PT. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.

- Simanungkalit, Parasian, *Globalisasi Peredaran Narkotika dan Penanggulangannya di Indonesia*, Yayasan Wajar Hidup, Jakarta, 2011.
- Soegondo, H.R. *Sistem Pembinaan Napi*, Insania Citra, Yogyakarta, 2016.
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 2016.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.
- Soemitro, Ronny Hanitijo, *Metodologi Penelitian Hukum dan Jurimetri*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014.
- Sudarsono, *Kamus Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2015.
- Sudarto, *Kapita Selekta Hukum Pidana*. Alumni, Bandung, 2007.
- Sukarmi, *Psikologi Hukum*, Unissula Press, Semarang, 2012.
- Sumiati, *Asuhan Keperawatan Pada Klien Penyalahgunaan & ketergatangan NAPZA*, Trans Info Media, Jakarta, 2016.
- Sunarso, Siswanto, *Politik Hukum dalam Undang-Undang Narkotika*. Rineka Cipta, Jakarta 2012.
- ; *Penegakan Hukum Psicotropika dalam Kajian Sosiologi Hukum*, Rajagrafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Sunaryo, Sidik, *Kapita Selekta Sistem Peradilan Pidana*, UMM Press, Malang, 2015.
- Supramono, Gatot, *Hukum Narkoba Indonesia*, Djambatan, Jakarta, 2014.
- Syamsuddin, Azis, *Tindak Pidana Khusus*. Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Taringan, Jasa Irwan, *Peran Badan Narkotika Nasional Dengan Organisasi Sosial Kemasyarakatan Dalam Penanganan Pelaku Penyalahgunaan Narkotika*, Budi Utama, Yogyakarta, 2017.
- Wahyuningsih, Sri Endah, *Prinsip-prinsip Individualisasi Pidana Dalam Hukum Pidana Islam dan Pembaharuan Hukum Pidana Indonesia*, Badan Penerbit Universitas Diponegoro, Semarang, 2013.
- Widharto, *Stop Mirasantika*. Sunda Kelapa Pustaka, Jakarta, 2017.

Wijayanti, Daru, *Revolusi Mental Stop Penyalahgunaan Narkoba*, Indoliterasi, Yogyakarta, 2016.

Wirya, Albert dkk, *Di Ujung Palu Hakim: Dokumentasi Vonis Rehabilitasi*, Lembaga Bantuan Hukum Masyarakat, Jakarta, 2016.

Wuisman, JJM, *Penelitian Ilmu Sosial*, Penyunting M. Hisman, Universitas Indonesia Press, Jakarta, 2016.

Yamin, M. *Tindak Pidana Khusus*. Pustaka Setia. Jakarta, 2018

Zubaidah, Siti, *Penyembuhan Korban Narkotika Melalui Terapi Dan Rehabilitasi Terpadu*, Perdana Mulya Sarana , Jakarta, 2011.

B. Peraturan Perundang-Undangan

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika.

Surat Edaran Mahkamah Agung (SEMA) Nomor 3 Tahun 2011 tentang Penempatan Penyalahguna, Korban Penyalahgunaan, dan Pecandu Narkotika dalam Lembaga Rehabilitasi Medis dan Rehabilitasi Sosia

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2011 Tentang Pelaksanaan Wajib Laport Pecandu Narkotika

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 46 Tahun 2012 Tentang Petunjuk Teknis Pelaksanaan Rehabilitasi Medis Bagi Pecandu, Penyalahguna, Dan Korban Penyalahgunaan Narkotika Yang Dalam Proses Atau Yang Telah Diputus Oleh Pengadilan.

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2017 Tentang Perubahan Penggolongan Narkotika

C. Internet

BNN, "Dekriminalisasi Penyalahguna Narkotika Dalam Konstruksi Hukum Positif di Indonesia" melalui <http://dedihumas.bnn.go.id>. diakses 10 November 2022 pukul 20.00 wib.

BNN, "Terapi dan Rehabilitasi Pecandu Narkoba", melalui <https://wordpress.com>, diakses 10 November 2022, pukul 21.00 wib.

Badan Narkotika Nasional, "Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba Sejak Dini", <http://www.kompas.com>. diakses Senin, 10 November 2022Pukul 21.00 wib.

Mudzakir, "Dekriminalisasi Pecandu Narkotika", melalui <http://www.bnn.com>, diakses 10 November 2022pukul 20.00 wib.

Rusdianto, " Mengkritisi dan memerpandingkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika dengan Undang-Undang", melalui <http://my.opera.com>, diakses 10 November 2022Pukul 21.00 wib.

S. Freddy Jumnaha, "Jenis-Jenis Narkoba Dan Sifat Penggunaanya", melalui www.Elib.unikom.ac.id, diakses 10 November 2022Pukul 21.00 wib.

D. Jurnal/Artikel

Abas, Imam Fajar Awulia "Problematika Pelaksanaan Asesmen Terpadu Dalam Proses Penegakan Hukum Penyalahgunaan Narkotika, *Philosophia Law Review*, Vol.2 No. 1, 2020.

Arifin, Tatas Nur, "Implementasi Rehabilitasi Pecandu Narkotika Dalam Undang-undang Republik Indonesia Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika Sebagai Upaya Non Penal Badan Narkotika Nasional", *Jurnal Hukum*, Vol.1 No.2 Thn 2018.

Diputra, Ida Bagus Putu Swadharma, "Kebijakan Rehabilitasi Terhadap Penyalah Guna Narkotika Pada Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika", *Jurnal hukum lus Juridis*, Vol.1 Nomor 2 Tahun 2018

Huda, Nurul, "Asesmen Terpadu: Penerapan Restorative Justice Penanggulangan Kejahatan Narkotika di Indonesia (Integrated Assessment: Implementation of Restorative Justice to Countermeasure Drugs Crime in Indonesia). *Jurnal Hukum JIKH*, No. 14 Vol.1. (2020).

Muslikan, Taufiq. "Pelaksanaan Assesmen Tentang Rehabilitasi Terhadap Korban Penyalahgunaan Narkotika Ditinjau dari Peraturan Perundang-Undangan". *Jurnal Ilmiah Living Law*. Vol. 11 No. 1. (2019),

Simanungkalit, Parasian, "Model Pemidanaan Yang Ideal Bagi Korban Pengguna Narkoba Di Indonesia", *Jurnal Yustisia*, Vol.1 No. 3 September - Desember 2012.

Sarwirini dan Riza, *Rehabilitation of Narcotics Addicts as the Rights to Health*, Atlantis Press, *Advances in Social Science, Education and Humanities Research (ASSEHR)*, Vol. 131 No.3 Thn 2017.

Yuherawan, Deni Setya Bagus, "Ketidaktepatan Penjatuhan Pidana Penjara Terhadap Penyalahguna Narkotika", *Jurnal Ius Constituendum*, Volume 5 Nomor 2 Oktober 2020.

Yuli W, Yuliana, "Upaya Rehabilitasi Terhadap Pecandu Narkotika Dalam Perspektif Hukum Pidana", *Jurnal Hukum*, Vol.10 No.1 Thn 2018