

**ANALISIS YURIDIS MALPRAKTEK DOKTER AKIBAT KELALAIAN  
DALAM MENANGANI PASIEN DITIJAU DARI  
PERSPEKTIF HUKUM KESEHATAN  
(Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**FADHLAN  
NPM : 71210123055**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**ANALISIS YURIDIS MALPRAKTEK DOKTER AKIBAT KELALAIAN  
DALAM MENANGANI PASIEN DITIJAU DARI  
PERSPEKTIF HUKUM KESEHATAN  
(Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**FADHLAN  
NPM : 71210123055**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, Mei 2023

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Adil Akhyar, S.H., LL.M. PhD)

(Dr. Ibnu Affan S.H.M.Hum)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Analisis Yuridis Malpraktek Dokter Akibat Kelalaian Dalam Menangani Pasien Ditinjau Dari Perspektif Hukum Kesehatan (Studi Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017”**. Tesis ini dimaksudkan untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Adil Akhyar, S.H., LL.M. PhD sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
4. Bapak Dr. Ibnu Affan, S.H.M.Hum selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Yaa rabbal'alamin  
Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, Mei 2023

Penulis

**Fadhlan**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
D. Kerangka Teori dan Konseptual.....	11
1. Kerangka Teori.....	11
2. Kerangka Konseptual.....	27
E. Asumsi.....	28
F. Keaslian Penelitian .....	30
G. Metode Penelitian .....	29
1. Sifat Penelitian .....	29
2. Metode Pendekatan.....	32
3. Alat Pengumpulan Data .....	34
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data .....	34
5. Analisis Data .....	35
<b>BAB II : PENGATURAN HUKUM TERHADAP MALPRAKTIK DOKTER DALAM MENANGANI PASIEN DITINJAU DARI PERSPEKTIF HUKUM KESEHATAN.....</b>	<b>37</b>
A. Syarat Penyelenggaraan Praktek Kedokteran .....	37
B. Tindak Pidana Malpraktik Kedokteran .....	47
c. Pengaturan Tindak Pidana Malpraktek .....	60

<b>BAB II</b>	<b>: TANGGUNG JAWAB DOKTER DALAM MENANGANI PASIEN DITINJAU DARI PERSPEKTIF HUKUM KESEHATAN.....</b>	<b>76</b>
	A. Pertanggungjawaban Pidana.....	76
	B. Unsur Pertanggungjawaban Pidana.....	83
	C. Tanggung Jawab Dokter Terhadap Tindakan Malpraktik .....	95
<b>BAB IV</b>	<b>: TANGGUNG JAWAB DOKTER DALAM MENANGANI PASIEN DITINJAU DARI PERSPEKTIF HUKUM KESEHATAN .....</b>	<b>108</b>
	A. Malpraktik Dokter dalam Pelayanan Pasien Menurut Hukum Kesehatan dalam Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017.....	108
	1. Kronologis Kasus .....	108
	2. Dakwaan Penuntut Umum .....	110
	3. Tuntutan Penuntut Umum.....	110
	4. Fakta Hukum.....	111
	5. Amar Putusan.....	114
	B. Analisis Kasus Putusan Mahkamah Agung RI Nomor 2033 K/Pid.Sus/2017.....	117
<b>BAB V</b>	<b>: KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>121</b>
	A. Kesimpulan.....	121
	B. Saran.....	122

## **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019.
- Amir, Amri, *Bunga Rampai Hukum Kesehatan*, Widya Medika, Jakarta, 2017
- Amrani, Hanafi dan Mahrus Ali, *Sisitem Pertanggung Jawaban Pidana*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015.
- Andrisman, Tri, *Asas-Asas Dan Dasar Aturan Hukum Pidana Indonesia*, Ula, Bandar Lampung, 2009.
- Anwar, Syarifudin, *Metode Penelitian*, Pustaka Belajar, Yogyakarta, 2013.
- Arif, Barda Nawawi, *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012.
- Cahyadi, Antonius dan E. Fernando M. Manullang, *Pengantar Ke Filsafat Hukum*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2017.
- Chazawi, Adami, *Pelajaran Hukum Pidana Bagian I*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.
- Cristiawan, Rio, *Aspek Hukum Kesehatan Dalam Upaya Medis Transplantasi Organ Tubuh*, Universitas Atma Jaya, Yogyakarta, 2013.
- Dahana, Made Metu, *Perlindungan Hukum dan Keamanan Terhadap Wisatawan*, Paramita, Surabaya, 2012.
- Ekaputra, Muhammad, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, USU Press, Medan, 2017.
- Eli, Dewi Wuria, *Hukum Perlindungan Konsumen*. Graha Ilmu, Yogyakarta, 2015.
- Farid, Andi Zainal Abidin, *Hukum Pidana 1*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017.
- Fuady, Munir, *Sumpah Hippocrates Aspek Hukum Malpraktek Dokter*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015.

- Gelgel, I Putu, *Industri Pariwisata Indonesia Dalam Global Perdagangan Jasa (GATS-WTO) Implikasi Hukum dan Antisipasinya*, Refika, Aditama, Bandung, 2016.
- Gunawan, *Memahami Etika Kedokteran*, Kanisius, Yogyakarta, 2001.
- Hadijati, Hermien Koeswadji, *Hukum Kedokteran*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2018.
- Hadi, Sutrisno, *Metodologi Riset*, Andi Offset, Yogyakarta, 2009.
- Hamdan, M. *Tindak Pidana Suap dan Money Politics*, Pustaka Bangsa Press, Medan, 2010.
- Hamzah, Andi, *Delik-Delik Tertentu (Speciale Delicten) di dalam KUHP*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- ; *Asas-asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2018.
- ; *Sistem Pidana dan Pemidanaan Indonesia*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2014.
- , *Kamus Hukum*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2015.
- Hanafiah, M. Yusuf dan Amri Amir, *Etika Kedokteran Dan Hukum Kesehatan*, Kedokteran EGC, Jakarta, 2019.
- Hariyani, Safitri, *Sengketa Medik, Alternatif Penyelesaian Antara Dokter Dengan Pasien*, Diadit Media, Jakarta, 2015.
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan Tinjauan Kritis Terhadap Teori Pemisahan Tindak Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, Kencana, Jakarta, 2016.
- Ibrahim, Johnny, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Bayumedia Publishing, Malang, 2018.
- Ilyas, Amir, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Renggang Education, Yogyakarta, 2012.
- Isfandyarie, Anny *Malpraktek Dan Resiko Medik Dalam Kajian Hukum Pidana*, Prestasi Pustaka, Jakarta, 2015.
- Kamil, Ahmad dan M. Fauzan, *Kaidah-Kaidah Hukum Yurisprudensi*, Kencana, Jakarta, 2014.



- Kanter, E.Y. dan S.R. Sianturi, *Asas-Asas Hukum Pidana di Indonesia dan Penerapannya*, Storia Grafika, Jakarta, 2012.
- Kartanegara, Satochid, *Hukum Pidana. Kumpulan Kuliah. Bagian Satu*, Balai Lektor Mahasiswa, Jakarta, 2000.
- Komalawati, Veronika, *Hukum dan Etika dalam Praktik Dokter*, Sinar Harapan, Jakarta, 2019.
- Kontjaraningrat, *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*, Gramedia, Jakarta, 2017.
- Lamintang, P.A.F. *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Citra Adytia Bakti, Bandung, 2017.
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2004.
- Lumenta, Benyamin, *Pasien, Citra, Peran Dan Perilaku*, Kanisius, Jakarta, 2018
- Marpaung, Leden, *Tindak Pidana Terhadap Nyawa dan Tubuh (Pemberantasan dan Prevensinya)*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- ; *Asas-Teori-Praktik Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2015.
- M. Achadiat, Crisdiono, *Dinamika Etika dan Hukum Kedokteran dalam tantangan Zaman*, Buku Kedokteran, Jakarta, 2014.
- Mariyanti, Ninik, *Malpraktek Kedokteran Dari Segi Hukum Pidana Dan Perdata*, Bina Aksara, Jakarta, 2018.
- Moenir, HAS. *Manajemen Pelayanan Umum Di Indonesia*, Bumi Aksara. Jakarta, 2018
- Moeljatno, *Perbuatan Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, Bina Aksara, Jakarta, 2013.
- ; *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rhineka Cipta, Jakarta, 2016.
- Moleong, Lexy J, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosdakarya, Bandung, 2013.
- Muladi, *Lembaga Pidana Bersyarat*, Alumni, Bandung, 2016.
- Nawawi, Hadari, *Metode Penelitian Bidang Sosial*, Universitas Gajah Mada Press, Yogyakarta, 2013.

- Pawennei, Mulyati, Rahmanuddin Tomalili, *Hukum Pidana*, Mitra Wacana Media, Jakarta 2015.
- Poernomo, Bambang, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Ghalia Indonesia, Yogyakarta, 2012.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 2014.
- Prakoso, Djoko, *Pembaharuan Hukum Pidana di Indonesia*, Liberty, Yogyakarta, 2016.
- Prasetyo, Teguh, *Hukum Pidana*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Prodjohamidjojo, Martiman, *Memahami Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2017.
- Renggong, Ruslan, *Hukum Pidana Khusus, Memahami Delik-delik di Luar KUHP*, Kencana Prenamedia Group, Jakarta, 2016.
- Rusianto, Agus, *Tindak Pidana dan Pertanggung Jawaban Pidana*, Prenadamedia Group, Jakarta, 2016.
- Saleh, Roeslan, *Pikiran-Pikiran Tentang Pertanggung Jawaban Pidana*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2012.
- ; *Perbuatan Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana; Dua Pengertian Dasar dalam Hukum Pidana*, Aksaran Baru, Jakarta, 2013.
- Sinamo, Nomensen, *Metode Penelitian Hukum dalam Teori dan Praktek*, Bumi Intitama Sejahtera, Jakarta, 2010.
- Sofyan, Ahmad, *Malpraktik Dan Resiko Medik Dalam Kajian Hukum Pidana*, Prestasi Pustaka, Jakarta, 2015.
- Soedjatmiko, *Masalah Medik dalam Malpraktek Yuridik*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2011.
- Soerjono Soekanto, *Segi-Segi Hukum Hak dan Kewajiban Pasien*, Mandar Maju, Bandung, 2016.
- , *Sosiologi Suatu pengantar*. Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016
- ; *Teori Yang Murni Tentang Hukum*, Alumni, Bandung, 2015.

- Soekanto, Soerjono, dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.
- Soekanto, Soerjono, *Faktor-Faktor Penegakan Hukum*, Ghalia Indonesia, Bogor, 2014
- Soemitro, Ronny Hanitijo, *Metodelogi Penelitian Hukum*, Ghalia, Jakarta, 2018.
- Soesilo. R, *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Politeia, Bogor, 2016.
- Sudarno, *Pengantar Ilmu Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2017.
- Sudarsono, *Kamus Hukum*, Rineka Cipta, Jakarta, 2016.
- Sudarto, *Hukum Pidana I*, Yayasan Prof. Sudarto, Semarang, 2001.
- Suryani, Bhekti *Panduan Yuridis Penyelenggaraan Praktek Kedokteran*. Niaga Swadaya, Jakarta. 2013.
- Syamsu, Muhammad Ainul, *Pergeseran Turut Serta Melakukan Dalam Ajaran Penyertaan, Telaah Kritis Berdasarkan Teori Pemisahan Tindak Pidana dan Pertanggungjawaban Pidana*, Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2014.
- Tongat, *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia dalam Perspektif Pembaharuan*, UMM Press, Malang, 2018.
- Waluyo, Bambang, *Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Wiyanto, Roni, *Asas-asas Hukum Pidana Indonesia*, Mandar Maju, Bandung, 2012.

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

- R. Soesilo, *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, Politea, Bogor, 2004.
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2014 Tentang Kesehatan.
- Undang-Undang Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktek Kedokteran.
- Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 Tentang Rumah Sakit.
- Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen

### C. Internet

Bismar Siregar, "Kejahatan Korporasi", melalui <http://wordpress.com>, diakses Senin, 01 Agustus 2022.

Sumut Pos, "Dokter bedah ditetapkan tersangka dugaan malpraktek di RS Columbia", tersedia pada <https://www.sumut.pos.co>, diakses pada Senin 01 Agustus 2022.

### D. Jurnal

Azzahra, Nabila, "Perlindungan Hukum Terhadap Pasien Akibat Malpraktik Medis Ditinjau Dari Peraturan Perundang-Undangan", *jurnal Ilmiah Hukum Keperdataan*, Vol. 3 Nomor 3 Agustus 2019.

Bambang, Tri Bawono, "Kebijakan Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Malpraktek Profesi Medis", *Jurnal Hukum*, Vol. XXV, No. 1 Thn 2019

Damopolii, Sartika, "Tanggung Jawab Pidana Para Medis Terhadap Tindakan Malpraktek Menurut Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan", *Jurnal Lex Crimen* Vol. VI/No. 6/Ags/2017.

Hendrawan, M. Budi, "Hubungan Antara Kesengajaan Terhadap Pertanggungjawaban Pidana Dalam Kasus Kecelakaan Lalu Lintas Di Jalan Yang Menyebabkan Hilangnya Nyawa Orang Seseorang", *Law Journal*, Vol.3. No.1 April 2019.

Iswandari, Hargianti Dini, "Aspek Hukum Penyelenggaraan Praktek Kedokteran: Suatu Tinjauan Berdasarkan Undang-Undang No. 9/2004 Tentang Praktek Kedokteran", *Jurnal Manajemen Pelayanan Kesehatan*, Vol.9, No.2, Juni, 2016

Krisnan, Johny "Sistem Pertanggungjawaban Pidana Dalam Perspektif Pembaharuan Hukum Pidana Nasional", *Jurnal Ilmu Hukum*, Vol. 1 No. 2 Tahun 2018.

Muhaling, Aprianto J. "Kelalaian Yang Mengakibatkan Matinya Orang Menurut Perundang-Undangan Yang Berlaku", *Jurnal Lex Crimen*, Vol. VIII/No. 3/Maret/2019.

Saifandi, Jemmy, "Tindak Pidana Malpraktek Profesi Medis", *Jurnal Ilmiah Mahasiswa Fakultas Hukum*, Volume IV Nomor 1 (Januari 2021).

Sutrisno, S. "Tanggungjawab Dokter Di Bidang Hukum Perdata. Segi-Segi Hukum Pembuktian", *Jurnal Hukum Kesehatan*, Vol.1 Nomor 1 Juni 2019

Wiriadinata, Wahyu "Dokter, Pasien, dan Malpraktek", *Mimbar Hukum*, Volume 23 Nomor 1 Februari 2018