

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEWENANGAN BADAN  
PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM PENYELESAIAN  
SENGKETA PROSES PEMILIHAN UMUM TAHUN 2019 AKIBAT  
KETERLAMBATAN LAPORAN AWAL DANA KAMPANYE  
(Studi Kasus Bawaslu Kabupaten Langkat)**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Dalam Program  
Studi S1 Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara

Oleh :

**MHD PANCA ANUGRAH  
NPM : 7122011134**

**HUKUM/HUKUM TATA NEGARA**



**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEWENANGAN BADAN  
PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM PENYELESAIAN  
SENGKETA PROSES PEMILIHAN UMUM TAHUN 2019 AKIBAT  
KETERLAMBATAN LAPORAN AWAL  
(Studi Kasus Bawaslu Kabupaten Langkat)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Dalam Program  
Studi S1 Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara**

**Oleh :**

**MHD PANCA ANUGRAH  
NPM : 71220111134**

**HUKUM/HUKUM TATA NEGARA**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2023**

**JURIDICAL REVIEW OF THE AUTHORITIES OF THE  
ELECTION SUPERVISORY BODY IN 2019 ELECTION  
PROCESS DISPUTE SETTLEMENT DUE TO DELAY IN INITIAL  
REPORT OF CAMPAIGN FUNDING**  
(Case Study of Langkat Regency Bawaslu)

**THESIS**

To Fulfill the Requirements for Obtaining a Law Degree (S.H) in the S1 Law Study  
Program at the Faculty of Law, Islamic University of North Sumatra

**BY :**

**MHD PANCA ANUGRAH**

**NPM : 71220111134**

**LAW/STATE LAW**



**FACULTY OF LAW  
NORTH SUMATRA ISLAMIC UNIVERSITY  
MEDAN  
2023**

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Assalamu'alaikum wr.wb*

*Alhamdulillah* Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, yang menetapkan kehidupan serta kematian bagi makhluk ciptaanNYa. Atas limpahan Rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Tinjauan Yuridis Terhadap Kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum Dalam Penyelesaian Sengketa Proses Pemilihan Umum Tahun 2019 Akibat Keterlambatan Laporan Awasi Dana Kampanye (Study Kasus Bawaslu Kabupaten Langkat)”**. *Shalawat* serta salam tercurah pada *Rasulullah SAW*. Semoga syafaatnya mengalir kepada kita kelak. *Aamiin*

Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada para pihak yang telah membantu, mendukung dan memberikan masukan terkait skripsi penulis, yaitu :

1. Terimakasih tiada henti penulis ucapkan kepada keluarga, khususnya kedua orangtua penulis, mama yang selalu memberikan dukungan moril maupun materil kepada penulis, dan selalu menyertai nama penulis dalam setiap doa-doa nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
2. Yang terhormat, Bapak Rektor Universitas Islam Sumatera Utara, Dr. Safrida, SE.,M.Si.
3. Yang terhormat, Bapak Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, Dr. Marzuki Lubis, S.H., M.Hum.
4. Bapak Dr.Mustamam,M.Ag selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, Ibu Nurasiah Harahap, SH.,M.Hum selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara, Bapak Drs.Sutarni,

SH.,M.Hum selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara

5. Terimakasih yang teramat dalam penulis ucapkan kepada Dosen Pembimbing yaitu Dr. Marzuki Lubis, S.H., M.Hum dan Dr. Mukidi M.H yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing, memberikan masukan serta kritik positif mengenai skripsi penulis dengan senang hati selama proses penulisan hingga skripsi ini selesai.
6. Tak lupa penulis ucapkan terimakasih Ketua Bawaslu Kabupaten Langkat, Husni Laili M.Pd karena telah banyak berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Beliau tidak pernah bosan mengingatkan penulis untuk selalu menyelesaikan skripsi serta memberikan bantuan moril dan materil. Disamping itu beliau juga telah mengizinkan penulis menjadikan lembaga yang dipimpinnya menjadi objek penulisan skripsi penulis. Sekali lagi terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis pada hari-hari yang tidak mudah selama proses penulisan skripsi ini.
7. Terimakasih juga saya ucapkan kepada Kordinator Divisi Penanganan Pelanggaran Bawaslu Kabupaten Langkat, Bapak Juliadi, S.H.,MH yang membantu penulis dalam urusan moril dan materil, dorongan semangat yang diberikan serta menjadikan dirinya tempat diskusi penulis selama penulisan Skripsi ini.
8. Terimakasih kepada Birokrasi Fakultas Hukum UISU, terkhusus bang Daod yang selalu mengingatkan penulis untuk menyelesaikan Skripsi. Dari awal pengajuan judul hingga sidang meja hijau, bang Daod selalu membantu setiap langkah penulis.
9. Terimakasih juga untuk para junior khususnya Sophia Dwi Khairany,SH, Khairil Afandi Lubis, S.H. Putri Ria Sari, S.H dan

Efendy Sembiring yang telah berkenan membantu penulis hingga kini dalam hal apapun

Renungan khidmat sedalam-dalamnya dan do'a penulis untuk ayahanda tercinta Alm. Ng. Jaka Supranata dan abang kandung tercinta Alm. Rahmad Dwi Prahmana,S.H.I semoga ditempatkan ditempat sebaik-baiknya di sisiNya. *Aamiin*.

Medan, 12 Juni 2023

Penulis,

Mhd Panca Anugrah

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGSAHAN

RIWAYAT HIDUP

ABSTRAK

KATA PENGANTAR ..... i

DAFTAR ISI ..... iii

**BAB I PENDAHULUAN ..... 1**

A. Latar Belakang ..... 1

B. Rumusan Masalah ..... 7

C. Tujuan Penelitian ..... 7

D. Manfaat Penelitian ..... 8

E. Definisi Operasional ..... 8

**BAB II TINJAUAN PUSTAKA ..... 11**

A. Gambaran Umum Tentang Penyelesaian Sengketa Pemilu ..... 11

1. Pengertian Sengketa Pemilu ..... 11

2. Kewenangan Bawaslu Dalam penyelesaian  
Sengketa Pemilu ..... 13

B. Gambaran Umum Tentang Bawaslu Kabupaten Langkat ..... 18

1. Sejarah Badan Pengawas Pemilihan Umum ..... 18

2. Sejarah Pemilihan Umum ..... 22

C. Gambaran umum Tentang Bawaslu Kabupaten Langkat ..... 23

D. Laporan Awal Dana Kampanye ..... 25

1. Audit Dana Kampanye ..... 27

|  |           |
|--|-----------|
| 2. Sanksi Administrasi dan Pidana .....  | 28        |
| 3. Masalah dan Titik Rawan Pelanggaran .....   | 29        |
| 4. Tindak Lanjut Hasil Pengawasan .....  | 33        |
| E. Kajian Hukum Islam Penyelesaian Sengketa .....  | 34        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>   | <b>38</b> |
| A. Objek dan Lokasi Penelitian .....   | 38        |
| B. Sifat Penelitian .....  | 38        |
| C. Metode Pendekatan .....   | 39        |
| D. Teknik Pengumpulan Data .....   | 40        |
| a. Sumber Data .....   | 40        |
| b. Alat Pengumpulan data .....   | 41        |
| E. Analisis Data .....   | 41        |
| F. Jadwal Penelitian .....   | 42        |
| G. Sistematika Penulisan .....   | 42        |
| <b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>   | <b>44</b> |
| 1. Bentuk Sengketa Proses Pemilihan Umum Tahun 2019 yang terjadi di<br>Kabupaten Langkat .....                               | 44        |
| 2. Proses Hukum Dalam Penyelesaian Sengketa yang Timbul Akibat<br>Keterlambatan Menyampaikan Laporan Awal Dana Kampanye..... | 49        |
| 3. Akibat Hukum terhadap Partai yang Terlambat dalam Melaporkan<br>Laporan Dana Kampanye .....                               | 55        |
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>  | <b>62</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 62        |



B. Saran ..... 64

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Andi Hamzah, ***Kamus Hukum***, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2005.
- Bagus Sarwono, ***"Pengawasan Pemilu Problem dan Tantangan"***, Bawaslu Provinsi DIY, Yogyakarta, 2014.
- Bambang Agus Windu, *Dinamika Demokrasi Di Indonesia*, Jurnal Mimbar Administrasi FISIP UNTAG Semarang, Vol. 15 No. 19, 2019.
- Bambang Sunggono, ***Metodologi Penelitian Hukum***, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2012.
- Bambang Sunggono, ***Metodologi Penelitian Hukum***, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2012.
- Dahlan Thaib, ***Ketatanegaran Indonesia Perspektif Konstitusional***, Total Media, Yogyakarta, 2009.
- Fajlurrahman Jurdi, ***Pengantar Hukum Pemilihan Umum***, Kencana, Jakarta, 2018.
- H. Salim HS & Erlies Septiana Nurbani, ***Penerapan Teori Hukum Pada Penelitian Tesis Dan Disertasi***, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Miriam Budiardjo, ***Dasar-dasar Ilmu Politik***, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2015.
- Ni'matul Huda dan M. Imam Nasef, ***Penataan Demokrasi dan Pemilu di Indonesia Pasca Reformasi***, Kencana, Jakarta, 2017.
- Nuruddin Hady, ***Teori Konstitusi & Negara Demokrasi***, Setara Press, Malang, 2010.
- Prof.Dr. Ni'Matul Huda, S.H., M.Hum dan M. Imam Nasef, S.H., M.H, ***Penataan Demokrasi dan Pemilu Di Indonesia Pasca Reformasi***, Kencana, Jakarta, 2017.
- Soehino, ***Ilmu Negara***, Liberty, Yogyakarta, 2005.
- Soerjono Soekanto & Sri Mamuji, ***Penelitian Hukum Normatif Suatu Tinjauan Singkat***, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2010.
- Soerjono Soekanto, ***Pengantar Penelitian Hukum***, Universitas Indonesia (UI Pers), Jakarta, 2014.
- Sugiyono, ***Memahami Penelitian Kualitatif***, Alfabeta, Bandung, 2012.
- Teguh Prasetyo, ***Pemilu Bermartabat***, Rajawali Press, Depok, 2017.
- Titik Triwulan Tutik, ***Konstruksi Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945***, Kencana.

Yusa Djuyandi, ***Pengantar Ilmu Politik***, Cetakan Kedua, Rajawali Press, Jakarta, 2017.

Zuhad Aji Firmantoro, ***"Dilema Penanganan Pelanggaran Pemilu Legislatif"***, The Phinisi Press, Yogyakarta, 2017.

M. Afifuddin, ***Pengawasan Pembiayaan Pemilu Tahun 2019; Mengatasi Ruang Kosong***, Bawaslu, Jakarta, 2018.

August Mellaz, ***Pembiayaan Pemilu di Indonesia***, Bawaslu Jakarta, 2018.

## **B. Jurnal**

Fadjar, A.Mukhtie "Pemilu yang demokratis dan Berkualitas:Penyelesaian Hukum dan PHPU", Jurnal Konstitusi , Vol. 6 No. 1, 2009.

Nanik Prasetyoningsih, "Dampak Pemilihan Umum Serentak Bagi Pembangunan Demokrasi Indonesia, Jurnal Media Hukum, Vol. 21 No. 2, 2014.

Yasni Efyanti, Zulfriani, Halim, "Pemilihan Umum (Pemilu) Langsung di Indonesia Perspektif Sosiologis dan Hukum Islam", Al-Qisthu: Jurnal Kajian Ilmu-ilmu Hukum, Vol 17, Nomor 2 Desember 2019.

## **C. Naskah Ilmiah**

Muhaimin, "Sistem Penyelenggaraan Pemilihan Umum Legislatif dan Presiden Tahun 2019 Di Kecamatan Sanggar Kabupaten Bima Tahun 2019", Skripsi, Universitas Muhammadiyah Mataram, 2020.

Nikmah Isnaini, "Kedudukan, Tugas dan Kewenangan BAWASLU Menurut Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Penyelenggara Pemilihan Umum dan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum", Skripsi, Universitas Islam Indonesia, Yogyakarta, 2018.

Putri Ria Sari, "Proses Penanganan Terhadap Tindak Pidana Pemilihan Umum Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Serdang Bedagai Tahun 2019 Di Bawaslu Serdang Bedagai", Universitas Islam Sumatera Utara, 2021.

## **D. Kamus**

Badan Pengembangan dan Pembinaan Bahasa Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, ***"Edisi Kelima", Kamus Besar Bahasa Indonesia***, 2018.