

**KEBIJAKAN HUKUM DISPARITAS DALAM PEMIDANAAN  
TINDAK PIDANA NARKOTIKA**

**(Studi Putusan Pengadilan Nomor 1284/Pid.Sus/2021/PN Mdn dan  
Putusan Pengadilan Nomor 323/Pid.Sus/2021/PN Mdn)**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**DOLI SURYANTO SILABAN**

**NPM : 71200123153**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2022**

**KEBIJAKAN HUKUM DISPARITAS DALAM PEMIDANAAN  
TINDAK PIDANA NARKOTIKA**  
(Studi Putusan Pengadilan Nomor 1284/Pid.Sus/2021/PN Mdn dan  
Putusan Pengadilan Nomor 323/Pid.Sus/2021/PN Mdn)

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**DOLI SURYANTO SILABAN**  
**NPM : 71200123153**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana**

Medan, Oktober 2022

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. H. Danialsyah, S.H.,M.Hum)

(Nelvitia Purba, S.H., M.Hum, P.hD)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : **“Kebijakan Hukum Disparitas Dalam Pemidanaan Tindak Pidana Narkotika (Studi Putusan Pengadilan Nomor 1284/Pid.Sus/2021/PN Mdn dan Putusan Pengadilan Nomor 323/Pid.Sus/2021/PN Mdn)”**.. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Dr. H. Danialsyah, S.H.,M.Hum pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
3. Ibu Nelvitia Purba, S.H., M.Hum, P.hD sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu

4. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
5. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
6. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Oktober 2022

Penulis

**Doli Suryanto Silaban**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual.....	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Konseptual.....	25
E. Asumsi.....	27
F. Keaslian Penelitian .....	28
G. Metode Penelitian .....	30
1. Sifat dan Jenis Penelitian .....	30
2. Metode Pendekatan.....	31
3. Alat Pengumpulan Data.....	32
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	33
5. Analisis Data .....	34
<b>BAB II : PENGATURAN HUKUM PEMIDANAAN TERHADAP PELAKU PENYALAAHGUNAAN TINDAK PIDANA NARKOTIKA.....</b>	<b>36</b>
A. Penyalahgunaan dan Peredaran Narkoba .....	36
B. Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkoba .....	59
C. Ketentuan Pidana dalam Undang-Undang No. 35 Tahun 2009 tentang Narkotika Berdasarkan Pelaku	67

<b>BAB III : FAKTOR TERJADINYA DISPARITAS DALAM PENJATUHAN PIDANA TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA.....</b>	<b>75</b>
A. Kebijakan Hukum Pidana .....	75
B. Disparitas dalam Putusan Hakim.....	84
C. Faktor Terjadinya Disparitas Pidana dalam Putusan Hakim .....	89
<b>BAB IV : ANALISIS HUKUM DISPARITAS PEMIDANAAN PUTUSAN HAKIM TERHADAP TERDAKWA TINDAK PIDANA NARKOTIKA DALAM PUTUSAN NOMOR 1284/PID.SUS/2021/PN MDN DAN PUTUSAN NOMOR 323/PID.SUS/2021/PN MDN .....</b>	<b>93</b>
A. Penerapan Disparitas dalam Putusan Nomor 1284/Pid.Sus/2021/ PN Mdn dan Putusan Nomor 323/Pid.Sus/2021/PN Mdn.....	93
B. Analisis Putusan Nomor 1284/Pid.Sus/2021/PN Mdn dan Putusan Nomor 323/Pid.Sus/2021/PN Md .....	103
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>107</b>
A. Kesimpulan .....	107
B. Saran.....	109

## **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

Alatas, Husein, *Penanggulangan Korban Narkotika*. FKUI. Jakarta, 2013.

Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2019.

Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, Rajawali Pers, Jakarta, 2016.

Anwar, Yesmil, *Kriminologi*, Refika Aditama, Bandung., 2012.

Arief, Barda Nawawi, *Kebijakan Hukum Pidana*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2012.

-----; *Masalah Penegakan Hukum dan Kebijakan Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Kejahatan*. Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2016.

-----; *Bunga Rampai Kebijakan Hukum Pidana*, Kencana Prenada Media Group, Jakarta, 2018.

Ashshofa, Burhan, *Metode Penelitian Hukum*, Rineka Cipta Jakarta, 2018.

Asmarawati, Tina, *Delik-Delik Yang Berada Di Luar KUHP*, Budi Utama, Yogyakarta, 2014

Asya, F, *Narkotika dan Psicotropika*, Asa Mandiri, Jakarta, 2019

Atmasasmita, Romli, *Teori dan Kapita Selekta Kriminologi*, Eresco, Bandung, 2012.

A.W. Wijaya, *Masalah Kenakan Remaja dan Penyalahgunaan Narkotika*, Armico, Bandung, 2015

Bisri, Ilhami, *Sistem Hukum Indonesia: Prinsip-Prinsip dan Implementasi Hukum di Indonesia*, Rajawali Pers, Jakarta, 2012.

Dellyana, Shanti, *Konsep Penegakan Hukum*, Liberty, Yogyakarta, 2018.

D. Soedjono, *Segi Hukum tentang Narkotika di Indonesia*, Karya Nusantara, Bandung, 2017.

Efendi, Erdianto, *Hukum Pidana Indonesia Suatu Pengantar*, Refika Aditama, Bandung, 2011.

- Firmanzah dkk. *Mengatasi Narkotika Dengan Welas Asih*, Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2011.
- Hadi, Sutrisno, *Metodologi Riset nasional*, Akmil, Magelang, 2017.
- Handoyo, Ida Listryarini, *Narkotika Perluken Mengenalnya*, Pakar Raya, Yogyakarta, 2014
- Hasibuan, Abdurrozaq, *Metodologi Penelitian*, Nurinsani, Medan, 2013.
- Harifin, A. Tumpa, *Komentar dan Pembahasan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika*,: Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- Harkrisnowo, Harkristuti, *Rekonstruksi Konsep Pidanaan: Suatu Gugatan Terhadap Proses Legislasi dan Pidanaan di Indonesia*, FH. Universitas Indonesia, Jakarta, 2013.
- Ibrahim, Johnny, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Bayumedia Publishing, Malang, 2018.
- Kabain, Achmad, *Peran Keluarga, Guru dan Sekolah Menyelamatkan Anak dari Pengaruh Napza*, Bengawan Ilmu, Semarang, 2010
- Kontjaraningrat, *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*, Gramedia, Jakarta, 2007.
- Lubis, M.Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju Bandung 2004.
- Makarto, Muh. Taufik dkk, *Tindak Pidana Narkotika*. Ghalia Indonesia, Jakarta, 2015.
- Mappaseng, Erwin, *Pemberantasan dan Pencegahan Narkotika yang Dilakukan Oleh Polri dalam Aspek Hukum dan Pelaksanaannya*, Surabaya, Buana Ilmu, 2012
- Ma'roef, M. Ridha, *Narkotika Masalah dan Bahayanya*, Marga Djaya, Jakarta, 2016.
- Martono, Lydia Harlina dan Satya Joewana, *Pencegahan dan Penanggulangan Penyalahgunaan Narkotika Berbasis Sekolah*, Balai Pustaka, Jakarta, 2015.
- Mertokusumo, Sudikno, *Teori Hukum*, Cahaya Atma Pustaka, Yogyakarta, 2012.



- Moleong, Lexy J, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Remaja Rosdakarya, Bandung, 2013
- Muljono, Wahyu, *Pengantar Teori Kriminologi*, Pustaka Yustisia, Yogyakarta, 2012.
- Mulyadi, Lilik, *Bunga Rampai Hukum Pidana Umum dan Khusus*, Alumni, Bandung, 2012.
- Nadack, Wison, *Korban Ganja dan Masalah Narkotika*, Indonesia Publishing House, Bandung, 2013.
- Partodiharjo, Subagyo, *Kenali Narkotika dan Musuhi Penyalahgunaanya*, Erlangga, Jakarta, 2014.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, PN. Balai Pustaka, Jakarta, 2008
- Riduan, *Metode & Teknik Menyusun Tesis*, Bina Cipta, Bandung, 2014.
- Sadjijono, *Memahami Hukum Kepolisian*, Laksbang Persino, Yogyakarta, 2010.
- Salman, HR Otje, *Teori Hukum*, Refika Aditama, Jakarta, 2012.
- Santoso, Topo dan Eva Achjani Zulfa, *Kriminologi*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016
- Sasangka, Hari, *Narkotika dan psikotropika dalam Hukum Pidana*. Mandar Maju, Bandung, 2013.
- Siswanto, HS. *Politik Hukum dalam Undang-Undang Narkotika (UU Nomor 35 Tahun 2009*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2019.
- Sjahdeini, Sutan Remy, *Kebebasan Berkeontrak dan Perlindungan yang Seimbang Bagi Para Pihak Dalam Perjanjian Kredit Bank Indonesia*, Institut Bankir Indonesia, Jakarta, 2013.
- Soekanto, Soerjono, *Kriminologi, Suatu Pengantar*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2016.
- ; *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 2012.
- ; *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*, Rajawali Press, Jakarta, 2014.

Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015

Supramono, Gatot, *Hukum Narkotika Indonesia*, Djambatan, Jakarta, 2014

Sunarsono, Siswanto, *Politik Hukum dalam UU Narkotika (UU No. 35 Tahun 2009)*, Rineka Cipta, Jakarta, 2015.

-----; *Penegakan Hukum Psikotropika dalam Kajian Sosiologi Hukum*. RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2015.

Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum, Suatu Pengantar*, PT. RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2013

Susanto, IS. *Kriminologi, Kriminologi*, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, Semarang, 2012.

Syamsuddin, Azis, *Tindak Pidana Khusus*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011.

Waluyo, Bambang, *Implementasi Kekuasaan Kehakiman RI*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012

Weda, Made Darma, *Kriminologi*, Grafindo Persada, Jakarta, 2012.

Widharto, *Stop Mirasantika*, Sunda Kelapa Pustaka, Jakarta, 2017.

Wilis, Sofyan S. *Perundangan Narkotika*, Pustaka Yusticia, Jakarta, 2014.

Wuisman, JJ M. *Penelitian Ilmu Sosial*, Jilid 1, Penyunting M. Hisman, Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia, Jakarta, 2016.

Zakky, Moh. *Tindak Pidana Narkotika*. Ghalia Indonesia, Bogor, 2015.

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

UUD 1945 Hasil Amandemen dan Proses Amandemen UUD 1945 secara lengkap (pertama 2009-keempat 2002).

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2002 Tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia.

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1997 tentang Psikotropika.

### C. Jurnal

Anjasmara Putra, A.A.N.R., dkk., "Disparitas Putusan Hakim Dalam Tindak Pidana Narkotika", *Jurnal Analogi Hukum*, Vol. 2, No. 2, (2020).

Carto Nuryanto, "Penegakan Hukum Oleh Hakim Dalam Putusannya Antara Kepastian Hukum Dan Keadilan", *Jurnal Hukum Fakultas Hukum Unissula Semarang*, Vol. 13. No. 1 Maret 2018.

Dewi, E., "Peranan Hakim Dalam Penegakan Hukum Pidana Indonesia", *Jurnal Pranata Hukum*, Vol. 5, No. 2, (2019).

Fransiska Novita Eleanora, *Bahaya Penyalahgunaan Narkoba Serta Usaha Pencegahan Dan Penanggulangannya*, *Jurnal Hukum*, Vol XXV, No. 1, April 2019.

Fransiska, Asmin, "Kesewenang-wenangan Penegak Hukum dan Stagnannya Reformasi Kebijakan Napza di Indonesia Pelajaran dari Kasus Sidiq Yudhi Arianto", *Jurnal Kajian Putusan Pengadilan Dictum*, Edisi 1 Oktober 2012, ISSN: 1412 – 7059.

Kamea, Henny C. "Pidana Penjara Seumur Hidup Dalam Sistem Hukum Pidana Di Indonesia", *Jurnal Lex Crimen*, Vol. II/No. 2 Apr-Jun 2018.

Kolopita, Satrio Putra, "Penegakan Hukum Atas Pidana Mati Terhadap Pelaku Tindak Pidana Narkotika", *Jurnal Lex Crimen*, Vol. II, No. 4, Agustus 2013.

Limbong, Wenny F. "Kebijakan Formulasi Tindak Pidana Dalam Upaya Penanggulangan Penyalahgunaan Narkotika di Indonesia", *Diponegoro Law Journal*, Vol. 5 No. 3, 2016.

Maulana, Aby, "Tindak Pidana Narkotika; Penyalahguna dan Pecandu Narkotika (Penjatuhan Tindakan Rehabilitasi)", *jurnal Ilmu Hukum*, Volume I No.7 Tahun 2019.

Nimerodi Gulo. "Disparitas Dalam Penjatuhan Pidana", *Jurnal Masalah-Masalah Hukum*, Jilid 47 No.3, Juli 2018.

Priyanto, A., "Citra Hakim dan Penegakan Hukum Dalam Sistem Peradilan Pidana di Indonesia", *Jurnal Civics Media Kajian Kewarganegaraan*, Vol. 2, No. 2, (2015).

Sibuea, Harris P. "Kedudukan Pengguna Narkotika dan Kesiapan Fasilitas Rehabilitasi Bagi Penyalahguna Narkotika Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika", *Jurnal Negara Hukum*, Volume 6, Nomor 1, Juni 2015.

Tridiningtias, Wika, "Pertanggungjawaban Pidana Penyalahgunaan Narkotika Oleh Okum Polri", *Jurnal FH*. Universitas Sumatera Utara Medan 2017