

**ANALISIS PERKEMBANGAN KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH
DALAM Mendukung PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH
PROVINSI SUMATERA UTARA
(Studi Kasus Kota Medan)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk dan Memenuhi Syarat Mengikuti Seminar Proposal
Di Fakultas Ekonomi Universitas Islam Sumatera Utar

Oleh :

NAMA MAHASISWA : FEBI YOLANDA GUNAWAN
NPM : 71180312020
PROGRAM PENDIDIKAN : STRATA SATU (S1)
PROGRAM STUDI : MANAJEMEN
KONSENTRASI : KEUANGAN



**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2022
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**ANALISIS PERKEMBANGAN KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH
DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH
PROVINSI SUMATERA UTARA
(Studi Kasus Kota Medan)**

NAMA MAHASISWA : FEBI YOLANDA GUNAWAN
NPM : 71180312020
PROGRAM PENDIDIKAN : STRATA SATU (S1)
PROGRAM STUDI : MANAJEMEN
KONSENTRASI : KEUANGAN

DISETUJUI OLEH :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Sri Gustina Pane, SE., M.Si)

(Dr. Syafrizal, S.E., MM)

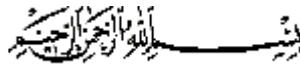
Ketua Program Studi

(Dr. Supriadi, SE., MM.,M.Si)

TANGGA UJIAN SKRIPSI :

**UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
FAKULTAS EKONOMI
MEDAN
2022**

KATA PENGANTAR



Dengan mengucapkan Alhamdulillah robbil ‘alamin, penulis menghadirkan kebesaran Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, keselamatan, kesempatan dan kekuatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penelitian ini merupakan tugas akhir guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana ekonomi pada Universitas Islam Sumatera Utara (UISU) Medan. Adapun judul penelitian yang dilakukan penulis adalah: **”Analisis Perkembangan Kemampuan Keuangan Daerah Dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah Provinsi Sumatera Utara (Studi Kasus Kota Medan)”**.

Selama melakukan penelitian dan penulisan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Dr. H. Yanhar Jamaluddin, MAP, selaku Rektor Universitas Islam Sumatera Utara Medan.
2. Ibu Dr Hj. Safrida, SE.,MSi, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Sumatera Utara Medan.
3. Bapak Dr. Supriadi, SE. MM, M.Si, selaku ketua Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi Universitas Islam Sumatera Utara Medan
4. Ibu Dr. Sri Gustina Pane, SE.M.MSi sebagai Pembimbing I yang telah membimbing serta mengarahkan penulis dalam penyelesaian skripsi ini

5. Bapak Syafrizal SE. M.M, selaku Dosen Pembimbing II yang telah membimbing serta mengarahkan penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen, serta pegawai di Fakultas Ekonomi Universitas Islam Sumatera Utara Medan.
7. Terima kasih yang tak terhingga saya ucapkan kepada Ayahanda dan Ibunda, selaku orang tua dari penulis yang telah memberikan dukungan, do'a, materi dan semangat yang tak pernah ada hentinya selama perkuliahan sampai pada penyelesaian studi penulis.
8. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada keluarga besar penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya, atas dukungan, do'a dan semangat yang telah diberikan.

Akhirnya penulis menyampaikan ucapan terima kasih atas jerih payah yang telah diberikan, semoga Tuhan Yang Maha Esa akan membalas kebaikan dan memberikan rahmat-Nya kepada kita semua, mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi yang membacanya.

Medan, Januari 2022
Penulis,

Febi Yolanda Gunawan

DAFTAR ISI

ABSTRAK

ABSTRACT

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	iii
DAFTAR TABEL	v
DAFTAR GAMBAR.....	vi
BAB I : PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Identifikasi Masalah	7
1.3. Batasan dan Rumusan Masalah	7
1.3.1. Batasan Masalah.....	7
1.3.2. Rumusan Masalah	7
1.4. Tujuan Penelitian	7
1.5. Manfaat Penelitian	8
BAB II : LANDASAN TEORITIS	9
2.1. Uraian Teoritis	9
2.1.1. Otonomi Daerah	9
2.1.1.1. Pengertian Otonomi Daerah.....	9
2.1.1.2. Tujuan Otonomi Daerah.....	11
2.1.1.3. Konsep Dasar Otonomi Daerah	14
2.1.2. Keuangan Daerah	15
2.1.2.1. Pengertian Keuangan Daerah.....	15
2.1.2.2. Manajemen Keuangan Daerah.....	16
2.1.2.3. Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	18

2.1.2.4. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah.	22
2.1.2.5. Sistem Hubungan Keuangan Pusat dan Daerah	25
2.1.2.6. Kemampuan Keuangan Daerah.....	26
2.1.2.7. Kinerja Keuangan Daerah.....	28
2.2. Penelitian Terdahulu	31
2.3. Kerangka Konseptual	32
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1. Lokasi, Objek dan Waktu Penelitian	35
3.2. Jenis dan Sumber Data Penelitian	36
3.3. Definisi Operasional Variabel.....	36
3.4. Analisis Data	39
BAB IV GAMBARAN UMUM KOTA MEDAN.....	40
4.1. Sejarah Kota Medan	40
4.2. Letak Geografis Kota Medan.....	41
4.3. Visi dan Misi Kota Medan.....	43
4.4. Visi dan Misi Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah Kota Medan Tahun 2006-2025	45
4.5. Jaringan Usaha/Kegiatan	52
4.6. Kinerja Usaha Terkini.....	54
BAB V ANALISIS DAN EVALUASI	47
5.1. Analisis Data	47
5.2. Evaluasi Data	52
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	62
6.1. Kesimpulan	62
6.2. Saran	64

DAFTAR PUSTAKA.

LAMPIRAN.

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. : Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Berakhir Sampai dengan 31 Desember 2016-2020 Pemerintah Kota Medan (Dalam Milyaran Rupiah)	5
Tabel 3.1 : Jadwal Penelitian	35
Tabel 5.1 : Tabel Perkembangan Sumber-Sumber PAD di Pemerintah Kota Medan Periode 2016-2020 Dalam Milyaran Rupiah....	49
Tabel 5.2 : Kriteria Penilaian Derajat Desentralisasi Fiskal	51
Tabel 5.3 : Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Daerah Kota Medan Tahun Anggaran 2016-2020 (Dalam Rupiah)	51
Tabel 5.4 : Kriteria Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah	54
Tabel 5.5 : Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kota Medan	54
Tabel 5.6 : Kriteria Efektivitas PAD	56
Tabel 5.7 : Rasio Efektivitas PAD Kota Medan Tahun Anggaran 2016-2020 (Dalam Rupiah)	57
Tabel 5.8 : Kriteria Efisiensi PAD	59
Tabel 5.9 : Rasio Efisiensi PAD Kota Medan Tahun Anggaran 2016-2020 (Dalam Rupiah)	59

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. : Kerangka Konseptual	33

DAFTAR PUSTAKA

- Darise, (2007), **Pengelolaan Keuangan Daerah**. Jakarta: Indeks.
- Halim. (2014). **Akuntansi Keuangan Daerah**. Jakarta: Selemba Empat
- Hery. (2015). **Analisis Laporan Keuangan**. Jakarta: Grasindo.
- Mahmudi. (2016). **Analisis Laporan Keuangan Pemerintah Daerah**. Unit Yogyakarta : STIM YKPN.
- Mahsun, Mohamad. (2016). **Pengukuran Kinerja Sektor Publik Edisi Pertama**. Yogyakarta : BPF
- Mardiasmo. (2018). **Akuntansi Sektor Publik**. Yogyakarta : Andi Offset.
- (2017). **Otonomi dan Manajemen Keuangan Daerah**, Yogyakarta : Andi Offset.
- Oesi, A. (2018). **Analisis Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah dan Tingkat Kemandirian Daerah Di Era Otonomi Daerah**. Jurnal Ekonomi dan Bisnis, 2(1).
- Sutedi, Adrian. (2018). **Hukum Pajak dan Retribusi Daerah**. Bogor: Ghalia Indonesia.
- Suwanda, Dadang. (2017) **Panduan Penerapan Reviu Laporan Keuangan Pemerintah Daerah**, Bandung : Remaja Rosdakarya.
- (2018). **Reviu Rencana Kerja Anggaran Pemerintah Daerah**, Bandung : Remaja Rosdakarya
- Suwardjono. (2017). **Teori Akuntansi Perekayaan Pelaporan Keuangan**, Yogyakarta : BPF.
- Tanjung, Abdul Hafiz. (2017). **Akuntansi Pemerintah Daerah Berbasis Akrual : Pendekatan Teknis Sesuai PP No. 71/2010**, Bandung : Alfabeta.
- Yani, A. (2018), **Hubungan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah di Indonesia**. Jakarta: Rajawali Pers.
- Yuwono, Sonny Dwi Cahyo Utomo, Suheiry Zein, dan Azrafiyany. (2018). **Memahami APBD dan Permasalahannya (Panduan Pengelolaan Keuangan Daerah)**. Malang: Bayumedia Publishing.

Lampiran



PEMERINTAH KOTA MEDAN
LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
UNTUK TAHUN YANG BERAKHIR SAMPAI DENGAN 31 DECEMBER 2016 DAN 2015

NO. URUT	URAIAN	ANGGARAN 2016	REALISASI 2016	(%)	REALISASI 2015
4	PENDAPATAN - LRA	5.490.162.683.364,97	4.308.116.916.024,91	78,47	4.259.044.490.715,42
4.1	PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) - LRA	1.884.851.580.562,97	1.535.309.574.014,91	81,46	1.489.723.189.088,60
4.1.1	Pendapatan Pajak Daerah - LRA	1.331.127.546.952,00	1.125.638.762.947,32	84,56	996.029.237.073,94
4.1.2	Pendapatan Retribusi Daerah - LRA	224.335.400.000,00	115.597.958.126,00	51,53	200.156.478.829,00
4.1.3	Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan - LRA	10.312.868.999,00	8.948.679.468,00	86,77	8.523.731.824,00
4.1.4	Lain-lain PAD Yang Sah - LRA	319.075.764.611,97	285.124.173.473,59	89,36	285.013.741.361,66
4.2	PENDAPATAN TRANSFER - LRA	3.605.032.623.407,00	2.772.807.342.010,00	76,91	2.769.321.301.626,82
4.2.1	Pendapatan Transfer Pemerintah Pusat - LRA	2.555.242.386.000,00	1.900.853.852.448,00	74,39	1.355.644.466.363,00
4.2.1.1	Bagi Hasil Pajak - LRA	249.664.554.000,00	222.056.416.659,00	88,94	121.401.841.150,00
4.2.1.2	Bagi Hasil Bukan Pajak/Sumber Daya Alam - LRA	2.189.592.000,00	2.215.876.789,00	101,20	2.171.260.213,00
4.2.1.3	Dana Alokasi Umum (DAU) - LRA	1.611.940.995.000,00	1.611.940.995.000,00	100,00	1.232.071.365.000,00
4.2.1.4	Dana Alokasi Khusus (DAK) - LRA	691.447.245.000,00	64.640.564.000,00	9,35	0,00
4.2.2	Pendapatan Transfer Pemerintah Pusat - Lainnya - LRA	41.291.769.000,00	336.747.526.000,00	815,53	457.966.812.000,00
4.2.2.3	Dana Penyesuaian - LRA	41.291.769.000,00	336.747.526.000,00	815,53	457.966.812.000,00
4.2.3	Pendapatan Transfer Pemerintah Daerah Lainnya - LRA	1.005.810.684.007,00	535.205.963.562,00	53,21	955.710.023.263,82
4.2.3.1	Pendapatan Bagi Hasil Pajak - LRA	1.005.810.684.007,00	535.205.963.562,00	53,21	955.710.023.263,82
4.2.4	Bantuan Keuangan - LRA	2.687.784.400,00	0,00	0,00	0,00
4.2.4.1	Bantuan Keuangan dari Pemerintah Daerah Provinsi Lainnya - LRA	2.687.784.400,00	0,00	0,00	0,00
4.3	LAIN-LAIN PENDAPATAN DAERAH YANG SAH - LRA	278.479.395,00	0,00	0,00	0,00
4.3.3	Pendapatan Lainnya - LRA	278.479.395,00	0,00	0,00	0,00
5	BELANJA	5.735.922.591.995,00	4.523.672.134.655,15	78,87	4.374.338.285.236,94
5.1	BELANJA OPERASI	4.413.092.921.342,00	3.584.201.617.240,59	81,22	3.457.171.285.912,16
5.1.1	Belanja Pegawai	2.378.696.498.462,00	1.931.524.035.078,00	81,20	1.861.598.685.432,00
5.1.2	Belanja Barang dan Jasa	1.975.396.422.880,00	1.611.295.271.244,59	81,57	1.492.863.724.592,05
5.1.3	Belanja Bunga	0,00	0,00	0,00	102.194.330,11
5.1.5	Belanja Hibah	54.000.000.000,00	40.988.310.918,00	75,90	102.179.681.558,00
5.1.6	Belanja Bantuan Sosial	5.000.000.000,00	394.000.000,00	7,88	427.000.000,00
5.2	BELANJA MODAL	1.306.656.265.903,00	936.599.131.961,06	71,68	916.888.037.907,78
5.2.1	Belanja Modal Tanah	127.753.253.750,00	40.930.175.600,00	32,04	44.383.771.300,00
5.2.2	Belanja Modal Peralatan dan Mesin	235.462.784.815,00	187.784.016.635,00	79,75	159.480.875.314,78
5.2.3	Belanja Modal Gedung dan Bangunan	165.980.705.070,00	96.818.457.515,00	58,33	140.895.132.527,00

LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH

Halaman 1 dari 2

Printed By: Sivi-06



PEMERINTAH KOTA MEDAN
LAPORAN REALISASI ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
UNTUK TAHUN YANG BERAKHIR SAMPAI DENGAN 31 DECEMBER 2018 DAN 2017

NO. URUT	URAIAN	ANGGARAN 2018	REALISASI 2018	(%)	REALISASI 2017
4	PENDAPATAN - LRA	5.239.408.011.116,00	4.253.618.758.532,53	81,19	4.409.065.482.200,50
4.1	PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) - LRA	2.112.663.059.116,00	1.636.204.514.683,53	77,45	1.739.756.922.633,50
4.1.1	Pendapatan Pajak Daerah - LRA	1.511.000.000.000,00	1.312.070.185.618,00	86,83	1.370.149.681.442,32
4.1.2	Pendapatan Retribusi Daerah - LRA	250.841.500.000,00	85.204.885.174,00	33,97	113.452.533.261,00
4.1.3	Pendapatan Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang Dipisahkan - LRA	12.300.000.000,00	11.901.953.037,00	96,76	11.095.561.295,00
4.1.4	Lain-lain PAD Yang Sah - LRA	338.521.559.116,00	227.027.490.854,53	67,06	245.059.146.635,18
4.2	PENDAPATAN TRANSFER - LRA	3.126.744.952.000,00	2.617.414.243.849,00	83,71	2.669.308.559.567,00
4.2.1	Pendapatan Transfer Pemerintah Pusat - LRA	2.246.744.952.000,00	2.157.180.424.946,00	96,01	2.122.769.416.793,00
4.2.1.1	Bagi Hasil Pajak - LRA	271.009.540.000,00	212.631.219.115,00	78,46	198.592.781.675,00
4.2.1.2	Bagi Hasil Bukan Pajak/Sumber Daya Alam - LRA	3.811.823.000,00	4.136.026.631,00	108,51	728.354.995,00
4.2.1.3	Dana Alokasi Umum (DAU) - LRA	1.583.624.375.000,00	1.583.624.375.000,00	100,00	1.583.624.375.000,00
4.2.1.4	Dana Alokasi Khusus (DAK) - LRA	388.299.214.000,00	356.788.804.200,00	91,89	339.823.905.123,00
4.2.3	Pendapatan Transfer Pemerintah Daerah Lainnya - LRA	780.000.000.000,00	390.135.098.003,00	50,02	546.539.142.774,00
4.2.3.1	Pendapatan Bagi Hasil Pajak - LRA	780.000.000.000,00	390.135.098.003,00	50,02	546.539.142.774,00
4.2.4	Bantuan Keuangan - LRA	100.000.000.000,00	70.098.720.900,00	70,10	0,00
4.2.4.1	Bantuan Keuangan dari Pemerintah Daerah Provinsi Lainnya - LRA	100.000.000.000,00	70.098.720.900,00	70,10	0,00
5	BELANJA	5.449.562.922.528,00	4.213.480.509.726,24	77,32	4.394.045.824.264,53
5.1	BELANJA OPERASI	4.274.124.864.704,00	3.455.113.095.305,68	80,84	3.396.569.832.362,53
5.1.1	Belanja Pegawai	1.855.876.120.770,00	1.694.592.398.172,00	91,31	1.682.781.733.166,00
5.1.2	Belanja Barang dan Jasa	2.353.248.743.934,00	1.717.381.657.249,68	72,98	1.657.745.767.146,53
5.1.5	Belanja Hibah	60.000.000.000,00	43.007.039.884,00	71,68	55.317.675.150,00
5.1.6	Belanja Bantuan Sosial	5.000.000.000,00	132.000.000,00	2,64	724.656.900,00
5.2	BELANJA MODAL	1.168.438.057.824,00	753.996.886.210,07	64,53	997.475.991.902,00
5.2.1	Belanja Modal Tanah	83.540.345.416,00	53.238.817.927,00	63,73	66.525.256.216,00
5.2.2	Belanja Modal Peralatan dan Mesin	248.265.156.814,00	173.633.532.132,38	69,94	133.047.008.057,00
5.2.3	Belanja Modal Gedung dan Bangunan	257.627.189.304,00	106.842.921.753,46	41,47	58.403.395.809,00
5.2.4	Belanja Modal Jalan, Irigasi dan Jaringan	565.547.093.298,00	411.121.086.418,23	72,69	733.321.157.013,00
5.2.5	Belanja Modal Aset Tetap Lainnya	13.458.272.992,00	9.160.525.979,00	68,07	6.179.174.807,00
5.3	BELANJA TAK TERDUGA	7.000.000.000,00	4.370.528.210,49	62,44	0,00
5.3.1	Belanja Tak Terduga	7.000.000.000,00	4.370.528.210,49	62,44	0,00