

**ANALISIS YURIDIS GERAKAN NASIONAL WAKAF UANG (GNWU)  
DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NOMOR  
41 TAHUN 2004 TENTANG WAKAF**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**MUHAMMAD IDHAM KHOLID LUBIS**  
**NPM : 71190123085**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Bisnis**



**MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA  
MEDAN  
2021**

**ANALISIS YURIDIS GERAKAN NASIONAL WAKAF UANG (GNWU)  
DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NOMOR  
41 TAHUN 2004 TENTANG WAKAF**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)  
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

**MUHAMMAD IDHAM KHOLID LUBIS**  
**NPM : 71190123085**

**Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Bisnis**

Medan, November 2021

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Mustamam, M.Ag)

(Adil Akhyar, SH.LLM, Ph.D)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : “ **Analisis Yuridis Gerakan Nasional Wakaf Uang (GNWU) Dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf** ”. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
3. Bapak Dr. Mustamam, M.Ag. selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.
4. Bapak Adil Akhyar, SH.LLM, Ph.D sebagai Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah

banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.

6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo' akan, semoga Allah SWT memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua. Aamiin Yaa rabbal' alamin  
Wassalamu' alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Medan, November 2021

Penulis

**Muhammad Idham kholid Lubis.**

## DAFTAR ISI

### Halaman

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Kegunaan/Manfaat Penelitian .....	12
E. Keaslian Penelitian .....	12
F. Kerangka Teori dan Konsep .....	14
1. Kerangka Teori.....	14
2. Kerangka Konseptual .....	19
G. Metode Penelitian .....	21
1. Jenis dan Sifat Penelitian .....	21
2. Sumber Data .....	22
3. Teknik Pengumpulan Data .....	23
4. Analisis Data .....	24
<b>BAB II : PENGATURAN WAKAF UANG DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG NO. 41 TAHUN 2004 TENTANG WAKAF</b> .....	<b>26</b>
A. Hukum Wakaf di Indonesia .....	26
1. Pengertian Wakaf .....	26
2. Tujuan dan Fungsi Wakaf.....	38
3. Syarat Wakaf.....	43
B. Pengaturan Wakaf Uang.....	53
1. Wakaf Tunai Dalam Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf .....	53
2. Wakaf Tunai Dalam Perspektif Fiqih Islam .....	58
3. Wakaf Tunai Berdasarkan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2004 Tentang Wakaf Dalam Perspektif Fiqih Islam .....	69

<b>BAB III : PELAKSANAAN WAKAF UANG MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2004 TENTANG WAKAF .....</b>	<b>75</b>
A. Pelaksanaan Wakaf Tunai.....	75
1. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf .....	75
2. Berdasarkan Perspektif Fiqih Islam .....	81
B. Tata Cara Wakaf Tunai.....	100
<b>BAB IV : PENGELOLAAN PEMANFAATAN DANA WAKAF UANG OLEH PEMERINTAH MENURUT UNDANG UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2004 TENTANG WAKAF DAN HUKUM ISLAM .....</b>	<b>103</b>
A. Pengelolaan Wakaf Tunai.....	103
B. Kendala Bagi Nazhir Dalam Pelaksanaan Wakaf Tunai .....	115
<b>BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>125</b>
A. Kesimpulan.....	125
B. Saran.....	126
<b>DAFTAR PUSTAKA.</b>	

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Abdullah, Abdul Gani, *Pengantar KHI dalam Tata Hukum Indonesia*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 2009.
- Abdurrahman, *Kompilasi Hukum Islam Di Indonesia*, Akademika Pressindo, Jakarta, 2012.
- Al-Alabij, Adijani, *Perwakafan Tanah Di Indonesia Dalam Teori dan Praktek*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2012.
- Ali, Daud dan Habibah daud., *Lembaga-Lembaga Islam Di Indonesia*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015.
- Ali, Muhammad Daud, *Sistem Ekonomi Islam Zakat Wakaf*, UI-Press, Jakarta, 2018
- Ali, Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, 2014.
- Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2016.
- Apeldoorn, Van, *Pengantar Ilmu Hukum*, Pradnya Paramita, Jakarta, 2009.
- Arifin, Mohamad, *Teori Dan Filsafat Hukum*. RajaGrafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Asshiddiqie, Jimly dan M. Ali Safa' at, *Teori Hans Kelsen Tentang Hukum*, Sekretariat Jenderal & Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi RI, Jakarta, 2016.
- Basyir, Ahmad Azhar, *Wakaf, Ijarah dan Syirkah* PT. Al-Ma' arif, Bandung, 2007.
- Basyii, Ahmad Azhar, *Hukum Islam tentang Wakaf, Ijarah dan Syirkah*, Al Ma'arif, Bandung, 2017.
- Bruggink, J.J. *Refleksi Tentang Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2011.

- Direktorat Jenderal Bimas Islam dan Penyelenggaraan Haji, *Panduan Pemberdayaan Tanah Wakaf Produktif Strategi Di Indonesia*. Proyek Peningkatan Zakat dan Wakaf, Depag-RI, Jakarta, 2013.
- Direktorat Pemberdayaan Wakaf, *Pedoman Pengelolaan Wakaf Tunai*, Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam, Jakarta, 2017.
- Djatnika, Rachmat, *Wakaf Tanah (Study Diachronique)*. Il-Ikhlash, Surabaya, 2012.
- Djunaidi, Achmad dan Thobieb Al-Asyhar, *Menuju Era Wakaf Produktif Sebuah Upaya Progresif untuk Kesejahteraan Umat*, Mitra Abadi Press, Jakarta, 2016.
- Halim, Abdul *Hukum Perwakafan di Indonesia*, Ciputat Press, Jakarta, 2012.
- Haq, Faisal, *Hukum Wakaf dan Perwakafan di Indonesia*, Citra Aditya Bhakti, Bandung, 2009.
- Hasanah, Uswatun, *Pengelolaan Wakaf dan Permasalahannya di Indonesia*, Al Hikmah, Jakarta, 2018.
- Ibrahim, Jhonny, *Teori dan Metode Penelitian Hukum Normatif*, Bayumedia Publishing, Jakarta, 2018.
- Al-Kabisi, Muhammad ' Abid, *Hukum Wakaf*, Dompot Dhuafa Republika dan Iman, Jakarta, 2004.
- Kementerian Agama R.I, *Al Quran terjemahan Al Karim*, Al ma' rif, Bandung, 2012.
- ; *Pedoman Pengelolaan Wakaf Uang*, Direktorat Jenderal Pengembangan Zakat dan Wakaf Direktorat Bimbingan Masyarakat Islam dan Penyelenggaraan Haji, Jakarta; 2015.
- ; *Pedoman Pengelolaan Wakaf Tunai*, Direktorat Pemberdayaan Wakaf dan Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam, Jakarta, 2016.
- ; *Wakaf Tunai dalam Perspektif Hukum Islam*, Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam dan Penyelenggaraan Haji dan Direktorat Pengembangan Zakat dan Wakaf, Jakarta, 2015.
- ; *Fiqih Waqaf*, Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Islam, Jakarta, 2017.



-----; *Waqaf di Indonesia*, Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Islam, Jakarta, 2017.

-----; *Strategi Pengembangan Waqaf Tunai di Indonesia*, Direktorat Jendral Bimbingan Masyarakat Islam, Jakarta, 2017.

-----; *Gerakan Wakaf Produktif*, Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam, Jakarta, 2008.

-----; *Himpunan Fatwa Majelis Ulama Indonesia*, (Jakarta : Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam dan Penyelenggaraan Haji, Jakarta, 2013.

Kontjaraningrat, *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*, Gramedia, Jakarta, 2017.

Karim, Helmi, *Fiqh Muamalah*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015

Kelsen, Hans, *Teori Hukum Murni* dengan judul buku asli “ *General Theory of Law and State*” alih bahasa Somardi, Rumidi Pers, Jakarta, 2011.

Kusumaatmadja, Mochtar, *Konsep-konsep Hukum dalam Pembangunan*, Alumni, Bandung, 2012.

Lubis, Suhrawardi K, *Wakaf Tunai dan Peningkatan Ekonomi Umat*, Bina Graha, Medan, 2018.

-----; *Hukum Ekonomi Islam*, Sinar Grafika, Jakarta, 2012.

Manan, Abdul, *Aneka Masalah Hukum Perdata Islam di Indonesia*, Prenata Media Group, Jakarta, 2016.

Manan, Abdul, *Aneka Masalah Hukum Perdata Islam di Indonesia*, Prenata Media Group, Jakarta, 2016.

Marzuki, Peter Mahmud, *Pengantar Ilmu Hukum*, Kencana Pranada Media Group, Jakarta, 2018.

M. Friedman, Lawrence, *American Law an Introduction*, *Terjemahan Wisma Bhakti*, Tata Nusa, Jakarta, 2011.

Muhammad, Abdulkadir, *Hukum Perusahaan Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015.

- Nasution, Mustafa E, *Pengenalan Eksklusif Ekonomi Islam* (Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2016.
- Pasaribu, Chairuman dan Suhrawardi K. Lubis, *Hukum Perjanjian Dalam Islam*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018.
- Praja, Juhaya S. *Perwakafan di Indonesia: Sejarah, Pemikiran, Hukum dan Perkembangannya*. Yayasan Piara, Bandung, 2015.
- Prihatini, F. et. al., *Hukum Islam Zakat dan Wakaf*, Kerjasama Penerbit Papas Sinar Mentari dengan Badan Penerbit Fakultas Hukum Universitas Indonesia, Jakarta, 2015.
- Rahardjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Alumni, Bandung, 2011.
- ; *Sosiologi Hukum : Perkembangan, Metode dan Pilihan Hukum*, Universitas Muhammadiyah, Surakarta, 2014.
- Rasjidi, Lili dan Ira Tania Rasjidi, *Pengantar Filsafat Hukum*, (Mandar Maju, Bandung, 2012.
- Rasyid. Sulaiman, *Fiqh*, At-Tahriyah, Bandung, 2000.
- Rofiq. Ahmad, *Hukum Islam Di Indonesia*, Rajawali Pers, Jakarta, 2009.
- Sabiq, Sayyid *Fiqh Sunah*, Penterjemah Nor Hasanuddin, Pena Pundi Aksara, Jakarta, 2007.
- Ahmad M. Saefuddin, *Ekonomi dan Masyarakat Dalam Perspektif Islam*, Rajawali Press, Jakarta, 2017.
- Sedarmayanti dan Syarifudin Hidayat, *Metodologi Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2012.
- Sinamo, Nomensen, *Metode Penelitian Hukum dalam Teori dan Praktek*, Bumi Intitama Sejahtera, Jakarta, 2010.
- Soekanto, Soerjono, *Pengantar Penelitian Hukum*, UI Press, Jakarta, 2016.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif*, Rajawali Pers, Jakarta, 2015.
- Sudarsono, *Kamus Hukum*, Rineka Cipta, 2015.

Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Rajawali Pers, Jakarta, 2018.

Suroso dan Nico Ngatni, *Tinjauan Yuridis Tentang Perwakafan Tanah Hak Milik*, Liberty, Yogyakarta, 2014.

Tahir. Azhary, *Hukum Islam Zakat dan Wakaf*, Papis Sinar Sinanti, Jakarta, 2015,.

Triwulan, Titik dan Shinta Febrian, *Perlindungan Hukum bagi Pasien*, Prestasi Pustaka, Jakarta, 2014.

Usman, Rachmadi, *Hukum Perwakafan di Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2013.

Usman, Suparman, *Hukum Perwakafan di Indonesia*, Darul Ulum Press, Jakarta, 2014.

Qahaf, Mundzir, *Manajemen Wakaf Produktif*, Khalifa, Jakarta, 2015.

## **B. Peraturan Perundang-Undangan**

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang Wakaf.

Peraturan Pemerintah No. 28 Tahun 1977 tentang Perwakafan Tanah Milik.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 42 Tahun 2006 tentang Pelaksana Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 tentang Wakaf.

Peraturan Menteri Agama No. 1 Tahun 1978 tentang Peraturan Pelaksana PP No. 28 Tahun 1977.

Kompilasi Hukum Islam

## **C. Jurnal**

Aziz, M. Wahab, “Wakaf Tunai dalam Perspektif Hukum Islam”, *International Journalllya ‘ Ulum Al-Din* 9 (1), 2017.

- Efrinaldi, “Rekonstruksi Teori Kemaslahatan dalam Wacana Pembaharuan Hukum Islam Telaah Kritis Pemikiran Najm Din Thufi” , *Jurnal Ilmu Hukum*, Vol.1 No.2 Tahun 2020.
- Hasan, Sudirman, “Wakaf Uang dan Implementasinya di Indonesia”, *Jurnal Syariah dan Hukum*, Vol. 2 Nomor 2 Thn 2010.
- Hazami, Bashlul, “Peran Dan Aplikasi Wakaf Dalam Mewujudkan Kesejahteraan Umat Di Indonesia” , *Jurnal Analisis*, Volume XVI, Nomor 1, 2021.
- Hidayati, Tri Wahyu, “Problematika Pengelolaan Wakaf di Indonesia” , *Jurnal Ekonomi dan Perbankan Muqtasid*, Volume I Nomor 2 Tahun 2020.
- Junaidi, Muhammad dan Abdullah Kelib, Diah Sulistyani R.S, “Reposisi Peran Waqaf Dalam Pemberdayaan Ekonomi Islam Dalam Kajian Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Waqaf” *Jurnal IUS* 6 (1), 2018.
- Sulistyani, Diah, “Pelaksanaan Dan Pengembangan Wakaf Uang Di Indonesia” , *Jurnal USM Law Review* Vol 3 No 2 Tahun 2020.
- Tho' in, Muhammad, lin Emy Prastiwi, “ *Wakaf Uang Perspektif Syariah*” , *Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam* 1 (2), 2015.

## LEMBAR PENGESAHAN

Proposal Penelitian Penulisan Tesis ini telah diperiksa oleh Dosen Pembimbing dan telah memenuhi syarat untuk di seminarkan :

1. Nama : Mhd. Idham Khalid
2. NPM : 71190123085
3. Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Bisnis
4. Jumlah SKS/MK telah Lulus : 22 SKS
5. Judul Tesis : Tinjauan Yuridis Gerakan Nasional Wakaf Uang (GNWU) Dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf
6. Dosen Pembimbing : I. Dr. Mustamam, M.Ag (.....)  
II. Adil Akhyar, SH.LLM, Ph.D (.....)

Medan, Mei 2021

Disetujui

Ketua Program

Mahasiswa

(Prof.Dr.H.M. Yamin Lubis, S.H., M.S.,CN)

(Mhd. Idham Khalid)

Dekan

(Dr. Marzuki, S.H., M.Hum)