

**TINJAUAN YURIDIS PERBUATAN PERCOBAAN UNTUK
MELAKUKAN TINDAK PIDANA TEORISME MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018**
(Analisis Putusan Nomor 13/Pid.Sus/2020/PN.Jkt.Tim)

SEMINAR HASIL TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

JASARAHARJA SEMBIRING
NPM : 71190123045

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana



**MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SUMATERA UTARA
MEDAN
2021**

**TINJAUAN YURIDIS PERBUATAN PERCOBAAN UNTUK
MELAKUKAN TINDAK PIDANA TEORISME MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2018**
(Analisis Putusan Nomor 13/Pid.Sus/2020/PN.Jkt.Tim)

SEMINAR HASIL TESIS

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
pada Program Studi (S2) Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Islam Sumatera Utara*

Oleh :

JASARAHARJA SEMBIRING
NPM : 71190123045

Program Studi/Konsentrasi : Ilmu Hukum/Hukum Pidana

Medan, Maret 2021

Telah Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Marlina, SH.M.Hum)

(Adil Akhyar, SH., LLM, PhD)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan YME atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul : “**Tinjauan Yuridis Perbuatan Percobaan Untuk Melakukan Tindak Pidana Teorisme Menurut Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2018 (Analisis Putusan Nomor 13/Pid.Sus/2020/PN.Jkt.Tim)**”. Tesis ini dimaksudkan untuk untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.

Penulis menyadari bahwa proses tersusunnya tesis ini tidak terlepas dari segala bantuan yang telah diberikan oleh banyak pihak dan pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Dr. Marzuki, SH.M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sumatera Utara.
2. Bapak Prof. Dr. H.M. Yamin Lubis, SH, MS.CN selaku Ketua Program Studi Pascasarjana Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara
3. Ibu Dr. Marlina, SH.M.Hum sebagai Pembimbing I yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu
4. Bapak Adil Akhyar, SH., LLM, PhD selaku pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran dalam pembuatan tesis ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu.

5. Seluruh Dosen pengajar beserta para staff yang terlibat dalam Program Ilmu Hukum Universitas Islam Sumatera Utara yang telah banyak memberikan bimbingan dan ilmu yang bermanfaat serta segala bantuannya kepada penulis.
6. Kedua orang tua yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga dewasa yang senantiasa memberikan doa dan dukungan hingga saat ini, Mereka memiliki peran yang sangat penting dan tak terhingga, rasanya ucapan terima kasih saja tidak akan pernah cukup untuk menggambarkan wujud penghargaan penulis;
7. Keluarga penulis dan pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis hanya dapat mendo'akan, semoga Tuhan YME memberikan limpahan rahmat dan berkahnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya selama ini. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan tangan terbuka. Semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Medan, Agustus 2021

Penulis

Jasaraharja Sembiring

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK.....	i
ABSTRACT.....	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Keaslian Penelitian	10
F. Kerangka Teori dan Konsep	12
1. Kerangka Teori.....	12
2. Kerangka Konseptual	24
G. Metode Penelitian	27
1. Spesifikasi Penelitian	27
2. Metode Pendekatan	28
3. Alat Pengumpulan Data	29
4. Prosedur Pengambilan dan Pengumpulan Data	29
5. Analisis Data	31

BAB II : PENERAPAN SANKSI PIDANA TERHADAP TINDAK PIDANA PERCOBAAN MELAKUKAN TINDAK PIDANA TERORISME.....	33
A. Pengaturan Tindak Pidana Terorisme Menurut Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme di Indonesia.....	33
B. Bentuk-Bentuk Tindak Pidana Terorisme	41
C. Sanksi Pidana Tindak Pidana Terorisme	46
BAB III : PENJATUHAN SANKSI PIDANA TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PERCOBAAN MELAKUKAN TERORISME DALAM PUTUSAN NOMOR 13/PID.SUS/2020/PN.JKT.TIM	55
A. Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Tindak Pidana Terorisme	55
B. Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme...	64
C. Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Percobaan Melakukan Terorisme Dalam Putusan Nomor 13/Pid.Sus/2020/PN.Jkt.Tim.....	84
BAB IV : PERTIMBANGAN HUKUM HAKIM DALAM PUTUSAN NOMOR 13/PID.SUS/2020/PN.JKT.TIM TERHADAP PERBUATAN PERCOBAAN UNTUK MELAKUKAN TINDAK PIDANA TERORISME	95
A. Dasar Pertimbangan Hukum Hakim dalam Putusan Nomor 13/Pid.Sus/2020/PN.Jkt.Tim	95
1. Kronologis Kasus	95
2. Dakwaan Penuntut Umum.....	101
3. Tuntutan Penuntut Umum	101
4. Fakta Hukum.....	102
5. Amar Putusan.....	103
B. Analisis Kasus Putusan Nomor 13/Pid.Sus/2020/ PN.Jkt.Tim.....	104

BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	114
A. Kesimpulan.....	114
B. Saran.....	115

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Abas, Nasir, *Membongkar Jamaah Islamiyah: Pengakuan Mantan Anggota JI*, Jakarta, Penerbit Grafindo Khazanah Ilmu, 2015.
- Adji, Indriyanto Seno, *Revisi UU Terorisme, Penegakan Hukum dan Perlindungan HAM*, Kompas, Jakarta, 2016.
- ; *Terorisme dan HAM dalam Terorisme: Tragedi Umat Manusia*. O.C. Kaligis & Associates, Jakarta, 2017.
- Ali, Mahrus, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011.
- ; *Hukum Pidana Terorisme Teori dan Praktik*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017.
- Amirsyah, *Meluruskan Salah Paham Terhadap Deradikalisisasi Pemikiran, Konsep dan Strategi Pelaksanaan*, Grafindo Khazanah Ilmu, Jakarta, 2012.
- Assegaf, Nurcahaya Tandang, *Terorisme Internasional, Indonesia Dan Dinamika Internasional*, Ombak, Jogjakarta, 2014.
- Asshiddiqie, Jimly dan Ali Safa'at, *Teori Hans Kelsen tentang Hukum*, Konstitusi Press, Jakarta, 2016.
- Atmasasmita, Romli, *Pengantar Hukum Pidana Internasional*, Rafika Aditama, Bandung, 2010.
- ; *Masalah Pengaturan Terorisme dan Perspektif Indonesia*. Badan Pembinaan Hukum Nasional Kementerian Hukum dan HAM RI. 2012.
- Bawazir, Tohir, *Jalan Tengah Demokrasi: Antara Fundamentalisme dan Sekularisme*. Pustaka Al Kautsar, Jakarta, 2015.
- Djaja, Ermansjah, *KUHP Khusus, Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 15 Tahun 2003*, Sinar Grafika, Jakarta, 2009.
- Effendi, Erdianto, *Hukum Pidana Indonesia*, Refika Adiama, Jakarta, 2011.
- Golose, Petrus Reinhard, *Deradikalisisasi Terorisme : Humanis, Soul Approach, dan Menyentuh Akar Rumput*, Yayasan Pengembangan Kajian Ilmu Kepolisian, Jakarta, 2010.
- Gunadi, Ismu, *Hukum Pidana*, Kencana Prenadamedia Group, Jakarta, 2014.

- Hardiman, Budi, *Terorisme, Defenisi, Aksi dan Regulasi*, Imparsial dan Koalisi Untuk Keselamatan Masyarakat Sipil, Jakarta, 2013.
- Hasani, Ismail dan Bonar Tigor Naipospos, *Radikalisme Agama: Implikasinya Terhadap Jaminan Kebebasan Beragama/Berkeyakinan*, Pustaka Masyarakat Stara, Jakarta, 2018.
- Hendropriyono, A.M. *Terorisme Fundamentalis Kristen, Yahudi, Islam*, Buku Kompas, Jakarta, 2009.
- Huda, Chairul, *Dari Tiada Pidana Tanpa Kesalahan Menuju Kepada Tiada Pertanggungjawaban Pidana Tanpa Kesalahan*. Prenada Media Group, Jakarta, 2018.
- Kartanegara, Satohid, *Hukum Pidana*, Balai Lektur Mahasiswa, Jakarta, 1992.
- Khair, Abul dan Mohammad Eka Putra, *Pemidanaan*, Usu Press, Medan, 2011.
- Kholid, Abdul, *Hukum Pidana Terorisme*, Graha Ilmu, Yogyakarta, 2012.
- Lamintang, PAF, *Delik-Delik Khusus Kejahatan terhadap Kepentingan Hukum Negara*, Sinar Baru Bandung, 2017.
-
- Lubis, M. Solly, *Filsafat Ilmu dan Penelitian*, Mandar Maju, Bandung, 2004.
- Lubis, Todung Mulya dan Alexander Lay, *Kontroversi Hukuman Mati*, Buku Kompas Jakarta, 2009.
- Manullang, AC. *Menguak Tabu Intelejen: Teror, Motif, dan Rezim*, CMB Press, Jakarta, 2011.
- Maramis, Frans, *Hukum Pidana Umum dan Tertulis di Indonesia*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2012.
- Mardenis, *Pemberantasan Terorisme (Politik Internasional dan Politik Hukum Nasional Indonesia)*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2013.
- Marlina, *Hukum Penitensier*, Refika Aditama, Bandung, 2011.
- Moeljatno, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Rineka Cipta, Jakarta, 2014.
- ; *Kitab Undang Undang Hukum Pidana*, Bumi Aksara, Jakarta, 2011.
- Muhammad, Abdul Kadir, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.

- Muladi, *Penanggulangan Terorisme Sebagai Tindak Pidana Khusus*, Rineka Cipta, Jakarta, 2014.
- Muladi dan Barda Nawawi Arief, *Teori- Teori dan Kebijakan Pidana*, Alumni, Bandung, 2015.
- Mulyadi, Mahmud dan Feri Antoni Subakti, *Politik Hukum Pidana Terhadap Kejahatan Korporasi*, Sofmedia, Jakarta, 2010.
- Muzakir, *Terorisme Dalam Perspektif Hukum Pidana Indonesia*. Pustaka Bangsa Press, Medan, 2011.
- Nainggolan, Poltak Partogi, *Terorisme dan Tata Dunia Baru*, Pusat Pengkajian dan Pelayanan Informasi Sekjen DPR RI, Jakarta, 2012.
- Poerwadarminta, WJS. *Kamus Umum Bahasa Indonesia*, Balai Pustaka, Jakarta, 2012.
- Prasetyo, Teguh dan Abdul Halamanim Barkatullah, *Politik Hukum Pidana: Kajian Kebijakan Kriminalisasi dan Dekriminalisasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2015.
- Prasetyo, Teguh, *Hukum Pidana*, Raja Grafindo, Jakarta, 2011.
- Pribadi, Abdurrahman dan Abu Rayyan ,*Membongkar Jaringan Terorisme*, Abdi Press, Jakarta, 2009.
- Priyatno, Dwidja, *Sistem Pelaksanaan Pidana Penjara Di Indonesia*, Refika Aditama, Bandung, 2016.
- Prodjokoro, R. Wirjono, *Asas-asas Hukum Pidana Di Indonesia*, Eresco, Bandung, 2014.
- Purwanto, Wawan, *Terorisme Ancaman Tiada Akhir*, Grafindo, Jakarta, 2014.
- Raharjo, Satjipto, *Ilmu Hukum*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2014.
- Ravena, Dey, *Kebijakan Kriminal (Criminal Policy)*, Jakarta, Kencana, 2017.
- Salam, Moch. Faisal, *Motivasi Tindakan Terorisme*, Mandar Maju, Bandung, 2015.
- Saleh, Roeslan, *Stelsel Pidana Di Indonesia*, Aksara Baru, Jakarta, 2007.
- Sarwono, Sarlito Wirawan, *Terorisme di Indonesia dalam Tinjauan Psikologi*, Jakarta, Pustaka Alvabet, 2012.

- Shodiq, *Paradigma Deradikalisasi Dalam Perspektif Hukum*, Pustaka Harakatuna, Jakarta, 2018.
- Sholehuddin, M. *Sistem Sanksi dalam Hukum Pidana Ide Dasar Double Track System & Implementasinya*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2014.
- Soeharto, *Perlindungan Hak Tersangka, Terdakwa dan Korban Tindak Pidana Terorisme*, Refika Aditama, Bandung, 2017.
- Soekanto, Soerjono, dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif, Suatu Tinjauan Singkat*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2015.
- Soesilo,R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana Serta Komentar-Komentarnya Lengkap Pasal Demi Pasal*, Politea, Bogor, 2014.
- , *Pokok-Pokok Hukum Pidana Peraturan Umum Dan Delik-Delik Khusus*, Ghalia Bogoro, 2014
- Sunggono, Bambang, *Metodologi Penelitian Hukum*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2018.
- Suparni, Niniek, *Eksistensi Pidana Denda dalam Sistem Pidana dan Pemidanaan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017.
- Syamsuddin, Azis, *Tindak Pidana Khusus*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018.
- Taufik, Muhammad, *Terorisme Dalam Demokrasi*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2015.
- Waluyadi. *Hukum Pembuktian dalam Perkara Pidana*, Mandar Maju, Bandung, 2014.
- Waluyo, Bambang, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta, 2016.
- Wibowo, Ari, *Hukum Pidana Terorisme: Kebijakan Formulatif Hukum Pidana Dalam Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme di Indonesia*, Graha Ilmu, Yogyakarta, 2012.
- Widnyana, I Made, *Hukum Pidana II*, Yuridika, Bandung, 2011.
- Wiyanto, Roni, *Asas-Asas Hukum Pidana Indonesia*, Mandar Maju, Bandung, 2012.
- Yudhoyono, Susilo Bambang, *Selamatkan Negeri Kita Dari Terorisme*, Kementrian Koordinator Polkam, 2002.
- Zuhri, Saefudin, *Deradikalisasi Terorisme*, Daulatpress, Jakarta, 2017.

B. Peraturan Perundang-undangan

Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme menjadi Undang-Undang.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2018 tentang Perubahan atas Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 15 Tahun 2003 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2002 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme menjadi Undang-Undang.

C. Artikel/Makalah/Jurnal/Internet

Ambarita, Folman P. *Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme*, Binamulia Hukum Vol. 7 No. 2, Desember 2018.

Ashgar, Ali, “Islam, Politik dan Radikalisme” : Tafsir Baru Kekerasan Aktivisme Islam di Indonesia”, *Jurnal Keamanan Nasional*, Volume 1, Nomor 2, Tahun 2019

Firmansyah, Hery, “Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Terorisme di Indonesia”, *Jurnal Mimbar Hukum*, Vol. 23, No. 2, Juni 2019.

Handayani, Yeni, “Peranan BNPT Dalam Penanggulangan Terorisme”, *Jurnal RechtsVinding*, Vol.1 Nomor 2 Tahun 2018.

Mareta, Josefhin, “Rehabilitasi dalam Upaya Deradikalisisasi Narapidana Terorisme”, *Jurnal Masalah-Masalah Hukum*, Jilid 47 No.4, Oktober 2018.

Nasution, Bismar, *Metode Penelitian Hukum Normatif dan Perbandingan Hukum, Makalah disampaikan pada Dialog Interaktif tentang Penelitian Hukum dan Hasil Penulisan Hukum pada Majalah Akreditasi*, Fakultas Hukum USU, Medan, Tanggal 18 Pebruari 2003.

Nitibaskara, TB. Ronny R. *Terorisme sebagai kejahatan Penuh Wajah: Suatu Tinjauan Kriminologi dan Hukum Pidana*, *Jurnal Kriminologi Indonesia*, Volume 2, Desember, 2012.

Pradityo, Pandi, *Kebijakan Hukum Pidana dalam upaya Menanggulangi Tindak Pidana Terorisme*, *Jurnal Rechtsvinding*, Volume 5 Nomor 1, April 2016.

Santosa, Fandy Ardiansyah Catur, "Pertanggungjawaban Pidana Pelaku Perbuatan Persiapan dalam Tindak Pidana Terorisme", *Jurnal Media Iuris*, Vol. 2 No. 3, Oktober 2019.

Wiriadinata, Wahyu, "Peranan Aparat Penegak Hukum Dalam Pelanggulangan Terorisme Di Indonesia", *Jurnal Hukum dan Pembangunan*, Vol.1 Nomor 2 Juni 2015.

D. Putusan

Putusan Pengadilan Nomor 13/Pid.Sus/2020/PN.Jkt.Tim.